

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu w MK Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marzena Berezowska – Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami, e-mail: marzena.berezowska@klimat.gov.pl tel.: (+48 22) 36 92 262 koordynator: Agnieszka Sosnowska– Starszy Specjalista, Departament Gospodarki Odpadami, e-mail: sosnowska.agnieszka@klimat.gov.pl tel.: (+48 22) 36 92 685	Data sporządzenia 5.3.2021 Źródło: Prawo UE (dyrektywy) Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UC43
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 14 czerwca 2018 r. opublikowane zostały w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej L Nr 150 następujące dyrektywy nowelizujące przepisy w zakresie gospodarki odpadami:

- 1) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów;
- 2) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/850 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów;
- 3) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/852 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych;
- 4) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/849 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywy 2000/53/WE w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji, 2006/66/we w sprawie baterii i akumulatorów oraz zużytych baterii i akumulatorów i 2012/19/UE w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Główne zmiany zawarte w dyrektywach dotyczą wyznaczenia celów do 2025 r., 2030 r. lub 2035 r. w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz recyklingu odpadów opakowaniowych do 2025 r. i 2030 r., a także redukcji składowania odpadów komunalnych do 2035 r.. Zaproponowano również m.in. wprowadzenie nowych definicji lub zmiany obowiązujących definicji, dodanie nowego wyłączenia dotyczącego materiałów paszowych określenie minimalnych wymagań w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta oraz zmiany w sprawozdawczości.

Wg danych za 2018 r. w Polsce zebrano 13 759 541,9 Mg odpadów komunalnych, w tym 5 235 449,3 Mg odpadów zebranych w sposób selektywny. Każda gmina jest zobowiązana do odbierania wszystkich odpadów komunalnych wytworzonych przez mieszkańców gminy, może też objąć systemem gminnym nieruchomości niezamieszkałe. Gmina jest odpowiedzialna za organizację systemu, stworzenie odpowiedniej infrastruktury oraz uzyskanie odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Odpady mogą być odbierane z posesji lub w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dalej: PSZOK), ewentualnie w inny sposób. Jednak każda gmina jest zobowiązana do posiadania co najmniej jednego PSZOK (samodzielnie lub wspólnie z innymi gminami). W Polsce w 2018 r. funkcjonowało 206 PSZOKów.. Należy również wskazać, że w 2018 r. Polska osiągnęła 36% poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, wobec wyznaczonego 30% celu pośredniego.

Według danych za rok 2018 w Polsce wprowadzono na rynek 5 470 407 Mg, recyklingowi poddano 3 200 210 (58,5% przy wymaganiach poziomie 56%), z czego:

- opakowań z tworzyw sztucznych wprowadzono 984 916 Mg, a recyklingowi poddano 346 348 Mg (35,2% przy wymaganiach poziomie 23,5%) odpadów powstałych z tego rodzaju opakowań;

- opakowań z aluminium wprowadzono 91 503 Mg, a recyklingowi poddano 48 040 Mg (52,5% przy wymaganym poziomie 51%) odpadów powstałych z tego rodzaju opakowań;
- opakowań ze stali wprowadzono 153 775 Mg, a recyklingowi poddano 136 941 Mg (89,1% przy wymaganym poziomie 51%) odpadów powstałych z tego rodzaju opakowań;
- opakowań z papieru i tektury wprowadzono 1 774 294 Mg, a recyklingowi poddano 1 472 558 Mg (83,0% przy wymaganym poziomie 61%) odpadów powstałych z tego rodzaju opakowań;
- opakowań ze szkła wprowadzono 1 192 013 Mg, a recyklingowi poddano 738 146 Mg (61,9% przy wymaganym poziomie 61%) odpadów powstałych z tego rodzaju opakowań;
- opakowań z drewna wprowadzono 1 270 950 Mg, a recyklingowi poddano 372 248,95 Mg (29,3% przy wymaganym poziomie 16%) odpadów powstałych z tego rodzaju opakowań.

Jednocześnie wysokość należnej opłaty produktowej, wnoszonej w związku z niezapewnieniem przez wprowadzających wymaganych poziomów odzysku i recyklingu, za 2018 r. była równa 1 124 608,77 zł.

Dyrektywa 2018/851 zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w **sprawie odpadów** znacząco rozszerza kwestie dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym m.in. odnoszące się do marnotrawienia żywności czy ponownego użycia produktów oraz wprowadza wymóg dotyczący przeciwdziałania zaśmiecaniu środowiska lądowego i morskiego. Dyrektywa ta nakłada na państwa członkowskie obowiązek wprowadzania konkretnych środków w tym zakresie. Ponadto ustanawia również nowe wymagania w zakresie planów gospodarki odpadami, m.in. dotyczące uwzględnienia w planach nowych elementów, takich jak np. rozwiązania dotyczące odpadów zawierających znaczne ilości surowców krytycznych. Ponadto wprowadza wymagania dotyczące przekazywania do KE, w formie określonej przez KE, rocznych sprawozdań na temat wdrażania i pomiaru środków w zakresie ponownego użycia oraz wdrażania i pomiaru środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów żywności.

Najważniejszą zmianą są przepisy dotyczące uszczegółowienia i ujednolicenia dla wszystkich państw unijnych metodyki obliczania osiągania celów w zakresie wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia. Niezbędne będzie również wyodrębnienie w sprawozdawczości (a tym samym też w ewidencji odpadów) dodatkowych informacji niezbędnych do złożenia raportów do KE (np. dotyczących ponownego użycia produktów, przygotowania do ponownego użycia odpadów, recyklingu odpadów itp.).

Art. 8 i 8a dyrektywy 2008/98/WE wprowadza nowe wymagania dotyczące rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Jednocześnie w art. 3 pkt 21 została dodana nowa definicja systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Zgodnie z art. 8 systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta muszą uwzględniać minimalne wymagania określone w art. 8a. Ogólne wymagania minimalne obejmują: określenie roli i obowiązków wszystkich podmiotów zaangażowanych w system, określenie celów do osiągnięcia, system sprawozdawczy służący do gromadzenia danych, równe traktowanie producentów, niezależnie od ich pochodzenia czy wielkości. Jednocześnie w ramach rozszerzonej odpowiedzialności producenta producenci produktów lub organizacje mają posiadać określony zasięg geograficzny, produktowy i materiałowy, zapewniać dostępność systemów zbierania odpadów, środki finansowe niezbędne do wypełnienia obowiązków, mają stosować mechanizm samokontroli oraz udostępniać publicznie informacje o realizacji celów (w przypadku organizacji także o strukturze, wkładach finansowych i procedurze wyboru podmiotów gospodarujących odpadami). W odniesieniu do wysokości wkładów finansowych producentów na rzecz realizacji rozszerzonej odpowiedzialności producenta, ich wysokość powinna pokrywać koszty selektywnego zbierania odpadów, a następnie ich transportu i przetwarzania, w tym przetwarzania niezbędnego do osiągnięcia unijnych celów w zakresie gospodarowania odpadami, oraz koszty niezbędne do realizacji innych celów i zadań, koszty informowania posiadaczy odpadów oraz koszty gromadzenia danych i sprawozdawczości.

Dyrektywa 2018/850 zmieniająca dyrektywę 1999/31/WE w **sprawie składowania odpadów** m.in. zmieniła katalog wyłączeń ze stosowania dyrektywy. Uchylono wyłączenie odnoszące się do składowania zanieczyszczonej gleby lub odpadów obojętnych innych niż odpady niebezpieczne, powstałych w wyniku robót poszukiwawczych, wydobywania, obróbki i składowania zasobów mineralnych oraz w wyniku działalności kamieniołomów. Dodano nowe wyłączenie w zakresie odnoszącym się do działalności podejmowanej w ramach gospodarowania odpadami, z położonego na lądzie przemysłu wydobywczego, pochodzącymi z poszukiwania, wydobywania, z przetwarzania i magazynowania surowców mineralnych.

W art. 5 i 5a ww. dyrektywy 2018/850 sformułowano obowiązki:

- dążenia do zapewnienia, aby od 2030 r. wszystkie odpady nadające się do poddania recyklingowi lub innemu procesowi odzysku, w szczególności odpady komunalne, nie były przyjmowane na składowisko, z wyjątkiem odpadów, których składowanie daje wynik najlepszy dla środowiska zgodnie z art. 4 dyrektywy 2008/98/WE,
- podjęcia środków dla zagwarantowania, by do 2035 r. zmniejszyć ilość składowanych odpadów komunalnych do nie więcej niż 10 % całkowitej ilości (według masy) wytwarzanych odpadów komunalnych,
- dotyczące zasad obliczania stopnia osiągnięcia celów określonych w art. 5 ust. 5 i 6 dyrektywy.

Ponadto w dyrektywie wprowadzono zakaz przekazywania odpadów selektywnie zebranych w celu przygotowania ich do ponownego użycia lub recyklingu do składowania, z wyjątkiem odpadów powstających w wyniku dalszego przetwarzania odpadów selektywnie zebranych, jeżeli składowanie daje w tym przypadku wynik najlepszy dla środowiska zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Dyrektywa 2018/852 zmieniająca dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych wprowadza szereg zmian, m.in: wprowadzenie środków zapobiegających powstawaniu odpadów opakowaniowych i minimalizujących wpływ opakowań na środowisko; podejmowanie środków zachęcających do zwiększenia udziału opakowań wielokrotnego użytku wprowadzanych do obrotu oraz systemów ponownego użycia opakowań; wprowadzenie docelowych poziomów recyklingu dla odpadów opakowaniowych ogółem i w podziale na poszczególne rodzaje opakowań, które państwa członkowskie muszą osiągnąć w roku 2025 oraz 2030; wprowadzenie zasady obliczania stopnia osiągnięcia celów recyklingu; wprowadzenie rozszerzonej odpowiedzialności producenta zgodnej z dyrektywą 2008/98/WE .

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Powyższe przepisy wymagają transpozycji do polskiego prawa do dnia 5 lipca 2020 r., co wiąże się z koniecznością nowelizacji następujących ustaw:

1. ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.);
2. ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629);
3. ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1850);
4. ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1225 oraz z 2020 r. poz. 284);
5. ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 150, 650 i 1479);
6. ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1895);
7. ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1403);
8. ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579).

Rekomenduje się także zmianę ustawy z dnia 11 września 2015 r o zużytym sprzęcie elektrycznym i w zakresie umożliwiającym przekazanie pełnego zakresu danych oraz spełnienie warunków określonych w Decyzji Wykonawczej Komisji (UE) 2019/2193.

1. Ustawa o odpadach

Wyłączenia zastosowania przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach:

1) na podstawie art. 2 tej ustawy dodane zostanie następujące wyłączenie:

a) materiały paszowe, które nie składają się z produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego ani ich nie zawierają.

2) na podstawie art. 154a tej ustawy dodane zostanie następujące wyłączenie:

a) w zakresie działalności podejmowanej w ramach gospodarowania odpadami, z położonego na lądzie przemysłu wydobywczego, pochodzącymi z poszukiwania, wydobywania, z przetwarzania i magazynowania surowców mineralnych.

Definicje:

a) zmienione zostaną definicje: bioodpadów, gospodarowania odpadami i zapobiegania powstawaniu odpadów, odpadów komunalnych;

b) dodane zostaną definicje: odpadów innych niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, odpadów

żywności, systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, odzysku materiałów i wypełniania wyrobisk. Warto podkreślić, że mimo iż dodana definicja odpadów budowlanych i rozbiórkowych odnosi się w sposób ogólny do odpadów powstających w wyniku prac budowlanych i rozbiórkowych, obejmuje ona również odpady pochodzące z drobnych i samodzielnie wykonywanych prac budowlanych i remontowych w gospodarstwach domowych.

Hierarchia sposobów postępowania z odpadami oraz system rozszerzonej odpowiedzialności producenta

Doprecyzowane zostaną przepisy odnoszące się do produktów ubocznych i utraty statusu odpadów, a także odnoszące się do zasady „zanieczyszczający płaci”. Doprecyzowane zostaną również objaśnienia zawarte w załączniku nr 1 do ustawy o odpadach w celu podkreślenia hierarchii sposobów postępowania z odpadami.

Rozszerzona odpowiedzialność producenta w odniesieniu do produktów, m.in. do opakowań, opon i olejów smarowych, funkcjonuje w Polsce od 2001 r. W tym czasie obowiązki producentów były rozszerzane i modyfikowane, w związku z czym część zadań wynikających z art. 8 i 8a dyrektywy 2008/98/WE już funkcjonuje w warunkach krajowych. Pozostałe, dotychczas nie funkcjonujące obowiązki wynikające z art. 8 i 8a dyrektywy 2008/98/WE, zostaną zaimplementowane w ramach projektowanej ustawy o odpadach. Istniejące systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta w zakresie opakowań, olejów smarowych, opon, sprzętu elektrycznego i elektronicznego, baterii i akumulatorów oraz pojazdów zostaną dostosowane do zmodyfikowanych w dyrektywie przepisów odrębnymi aktami prawnymi w ramach zmian właściwych ustawach produktowych w wymaganym terminie – zgodnie z ww. dyrektywą (art. 8a ust. 7) systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta muszą być zgodne z przepisami tego artykułu do dnia 5 stycznia 2023 r. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 2 dyrektywy 94/62/WE systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta dla wszystkich opakowań, zgodne z art. 8 i 8a dyrektywy 2008/98/WE, powinny zostać ustanowione do 31 grudnia 2024 roku.

Ponadto wprowadzony zostanie zakaz przekazywania odpadów selektywnie zebranych w celu przygotowania ich do ponownego użycia lub recyklingu do składowania, z wyjątkiem odpadów powstających w wyniku dalszego przetwarzania odpadów selektywnie zebranych, jeżeli składowanie daje w tym przypadku wynik najlepszy dla środowiska zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Natomiast wprowadzenie takiego zakazu nie powinno mieć wpływu na zwiększenie kosztów gospodarowania odpadami, gdyż stanowi on dopełnienie obowiązującej od wielu lat hierarchii postępowania z odpadami oraz innych przepisów, m.in. zawartych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w szczególności zawartego w art. 93 ust. 2 tej ustawy zakazu mieszania selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanymi odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości oraz selektywnie zebranych odpadów komunalnych różnych rodzajów ze sobą.

Zapobieganie powstawaniu odpadów i planowanie gospodarki odpadami

Wobec nowych obowiązków dla państw członkowskich w tym zakresie, zostaną rozszerzone przepisy dotyczące zakresu planów gospodarki odpadami. Zakres Krajowego planu gospodarki odpadami (Kpg), zawierający program zapobiegania powstawaniu odpadów, zostanie poszerzony. Wskazane w nim zostaną stosowne działania w związku z wymaganiami dyrektywy 2008/98/WE w zakresie środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów. Wobec powyższego w ustawie zostaną dodane wymagania dotyczące zawartości planów gospodarki odpadami, w szczególności, że mają one uwzględniać środki, które co najmniej:

- a) promują i wspierają zrównoważone modele produkcji i konsumpcji,
- b) zachęcają do projektowania, wytwarzania i korzystania z produktów, które są zasobooszczędne, trwałe, w tym trwałe w znaczeniu żywotności i braku sztucznego skracania cyklu życia, nadające się do naprawy, ponownego użycia i modernizacji,
- c) są ukierunkowane na produkty zawierające surowce krytyczne w celu zapobiegania, aby materiały te stały się odpadami,
- d) zachęcają do ponownego używania produktów i tworzenia systemów promujących naprawę i ponowne użycie, w szczególności w odniesieniu do sprzętu elektrycznego i elektronicznego, tekstyliów, mebli, opakowań oraz materiałów i produktów budowlanych,
- e) wspierają, w stosownych przypadkach i bez uszczerbku dla praw własności intelektualnej, dostępność części zamiennych, instrukcji obsługi, informacji technicznych lub innych narzędzi, sprzętu bądź oprogramowania

- pozwalającego na naprawę i ponowne użycie produktów bez szkody dla ich jakości i bezpieczeństwa,
- f) zmniejszają wytwarzanie odpadów w procesach związanych z produkcją przemysłową, wydobywaniem minerałów i wytwórczością oraz budową i rozbiórką, przy uwzględnieniu najlepszych dostępnych technik,
 - g) zmniejszają wytwarzanie odpadów żywności w produkcji podstawowej, przetwórstwie i wytwórstwie, w sprzedaży detalicznej i innej dystrybucji żywności, w restauracjach i usługach gastronomicznych, jak również w gospodarstwach domowych jako wkład w realizację celu zrównoważonego rozwoju Organizacji Narodów Zjednoczonych, polegającego na dążeniu do zmniejszenia o połowę do 2030 r. globalnej ilości marnowanej żywności na mieszkańca w sprzedaży detalicznej i konsumpcji oraz zmniejszeniu strat żywnościowych w procesie produkcji i dystrybucji,
 - h) zachęcają do dokonywania darowizn produktów spożywczych i do innych form redystrybucji żywności, przy zachowaniu pierwszeństwa przeznaczania jej dla ludzi przed wykorzystaniem jako paszę dla zwierząt czy przetwarzaniem na produkty niespożywcze,
 - i) promują zmniejszanie zawartości substancji niebezpiecznych w materiałach i produktach, bez uszczerbku dla zharmonizowanych wymogów prawnych określonych na poziomie unijnym w odniesieniu do tych materiałów i produktów, oraz zapewniają, by każdy dostawca wyrobu zdefiniowany w art. 3 pkt 33 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, zgodnie z art. 33 ust. 1 tego rozporządzenia przekazywał informacje Europejskiej Agencji Chemikaliów począwszy od dnia 5 stycznia 2021 r.,
 - j) zmniejszają powstawanie odpadów, w szczególności tych, które nie nadają się do przygotowania do ponownego użycia ani do recyklingu,
 - k) identyfikują produkty będące głównymi źródłami zaśmiecania, w szczególności środowiska lądowego i morskiego, oraz podejmują/wskazują odpowiednie działania w celu zapobiegania i zmniejszania ilości śmieci/ odpadów pochodzących z tych produktów, przy czym zapewnia, że ewentualne wprowadzone ograniczenia rynkowe będą proporcjonalne i niedyskryminujące,
 - l) dążą do powstrzymania powstawania odpadów morskich jako wkład w realizację celu zrównoważonego rozwoju Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczącego zapobiegania i znacznego zmniejszenia wszelkiego rodzaju zanieczyszczeń środowiska morskiego,
 - m) polegają na opracowaniu i wspieraniu kampanii informacyjnych podnoszących poziom świadomości na temat zapobiegania powstawaniu odpadów i zaśmiecania.

Zatem w Kpgo w znacznej mierze zostaną rozszerzone zagadnienia dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów żywności, wobec wymogu np. opracowania przez państwa członkowskie specjalnych programów zapobiegania powstawaniu odpadów żywności. W Kpgo zostanie również uwzględnione zagadnienie gospodarowania surowcami krytycznymi.

Zapobieganie powstawaniu odpadów będzie realizowane już na etapie projektowania wyrobu (ekoprojektowanie), a także w fazie jego produkcji, dystrybucji oraz konsumpcji. Postępowanie to powinno dotyczyć zarówno procesów produkcyjnych, jak i, uwzględniając specyfikę działalności, procesów innych niż produkcyjne np. usługi. Zagadnienia dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów dotyczą podejmowania określonych działań zanim dojdzie do powstania odpadów. Wiele wymagań dotyczy warunków, jakie powinny być spełnione przez produkty/wyroby i podejmowane na etapie wytwórczym – co jest poza kompetencjami resortu klimatu. Stąd w działania w tym zakresie będą zaangażowane odpowiednie resorty i jednostki w których właściwości będą leżały działania związane z określonymi produktami/wyrobami czy też usługami, w tym Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), samorząd terytorialny (urzędy marszałkowskie, gminy), przedsiębiorcy (w tym małe i średnie przedsiębiorstwa). Działania te zostaną określone w programie zapobiegania powstawaniu odpadów. Przykładowo w przypadku zagadnienia dotyczącego zapobiegania powstawaniu odpadów żywności, przyjęte działania mogą mieć w przyszłości wpływ na usługi gastronomiczne, producentów żywności, przetwórstwo przemysłowe czy też banki żywności. Wielkość wpływu jednak będzie znana po określeniu w programie zapobiegania powstawaniu odpadów odpowiednich do realizacji działań, które będą wypracowane wspólnie z innymi resortami.

Natomiast w wojewódzkich planach gospodarki odpadami (wpgo) zostaną określone działania do realizacji przez samorząd terytorialny. W celu umożliwienia spełnienia wymogu UE dotyczącego monitorowania i oceny postępów we wdrażaniu środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, poszczególne resorty odpowiedzialne za realizację zadań zostaną zobowiązane do przekazywania co roku do Ministerstwa Klimatu i Środowiska (MKiŚ) stosownych danych i

informacji dotyczących stopnia realizacji zadań i osiągniętych efektów w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, których zakres i forma mogą zostać określone przez MKiŚ w rozporządzeniu m.in. na podstawie zakresu wymaganych przez KE raportów.

Projektowane zmiany odnoszą się również do zakresu planów gospodarki odpadami. Kpgo oraz wpgo będą zawierały nowe elementy, takie jak:

- a) rozwiązania dotyczące odpadów zawierających znaczne ilości surowców krytycznych,
- b) środki na rzecz przeciwdziałania zaśmiecaniu środowiska lądowego i morskiego oraz uprzątnięcia wszystkich rodzajów odpadów.

Ponadto wojewódzkie plany gospodarki odpadami będą zawierały ocenę istniejących systemów zbierania odpadów, w tym materialnego i terytorialnego zakresu selektywnego zbierania oraz środków służących poprawie jego funkcjonowania, a także wszelkich odstępstw przyznanych zgodnie z przepisami UE.

Szczegółowe określenie działań nastąpi w Kpgo na etapie prac nad jego przygotowaniem i zostanie zweryfikowane w procesie konsultacji publicznych, uzgadniania projektu oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Natomiast przewidywane efekty realizacji tych działań zostaną określone w ramach oceny skutków wdrożenia Kpgo.

Zwiększenie zakresu planów gospodarki odpadami oraz działania dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów wpłyną na zwiększenie obowiązków dla administracji, dotyczących:

- aktualizacji krajowego planu gospodarki odpadami, w tym opracowania programu zapobiegania powstawaniu odpadów,
- przekazywania informacji w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym ponownego użycia produktów.

Projektowane jest również w art. 251 ust. 3 przesunięcie wskazanych corocznie maksymalnych limitów wydatków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na cele związane z realizacją Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Przewidywana zmiana nie przekracza kwoty reguły finansowej określonej na lata 2021-2028 w ww. artykule.

Przesunięcie środków ujętych w regule finansowej z lat 2025 – 2028 na lata 2021 – 2024, a co za tym idzie skrócenie okresu wydatkowania, wynika z konieczności zapewnienia dodatkowych środków umożliwiających efektywny rozwój systemu BDO już w pierwszych latach jego funkcjonowania.

Zmiana jest konieczna ze względu na dodatkowe zmiany do modułu ewidencji i sprawozdawczości, które wynikają z przepisów zmienianej ustawy o odpadach i wiążą się również z nowymi obowiązkami sprawozdawczymi wobec komisji europejskiej.

W związku z planowanym uruchomieniem modułu Potwierdzeń należy w nim uwzględnić także zmiany przepisów, które zostaną wprowadzone projektem ustawy wprowadzającym zmiany w zakresie Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP). Moduł ten będzie umożliwiał użytkownikom wnioskowanie, a następnie potwierdzanie osiągniętych poziomów odzysku, recyklingu i zbierania. Potwierdzanie będzie się odbywać na podstawie wpływających w BDO elektronicznych wniosków o wystawienie dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych (tj. DPR, EDPR) lub dokumentów potwierdzających odzysk lub recykling dla odpadów powstałych z olejów smarowych i opon (tj. DPO, DPR), a także zaświadczeń potwierdzających zbieranie i przetworzenie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych baterii i akumulatorów. Przygotowanie przedmiotowego modułu jest niezbędne do wdrożenia Rozszerzonej Odpowiedzialności Producentów, a tylko zapewnienie odpowiednio szerokiej listy funkcjonalności związanych z obsługą tego modułu umożliwi sprawne wykorzystanie tego narzędzia przez użytkowników BDO.

2. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Dla osiągnięcia obowiązku zmniejszenia do 2035 r. do 10% ilości składowanych odpadów komunalnych (określonego w art. 5 ust. 5 zmienionej dyrektywy 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów) planowane jest nałożenie obowiązku ograniczenia składowania na gminy, przy czym cel ten ma charakter dopełniający ze względu na już istniejące rozwiązania systemowe, w tym w zakresie recyklingu.

Polska podjęła działania legislacyjne w zakresie zmniejszenia ilości składowanych odpadów w trzech kierunkach:

- wprowadzenia nowych zasad selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

- podwyższenia stawek opłat za składowanie odpadów, w szczególności za odpady nieprzetworzone,
- liczne zmiany w nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, efektem których ma być m.in. zwiększenie recyklingu i innych procesów odzysku odpadów.

Rozwiązaniem jest zatem zmiana polegająca na zwiększeniu recyklingu i innych procesów odzysku odpadów, które zamiast trafiać do składowania, powinny zostać przetworzone, nie zaś zmiana polegająca stricte na zmniejszeniu ilości składowanych odpadów, a także wprowadzenie celów w zakresie zmniejszenia ilości składowanych odpadów z określeniem daty ich osiągnięcia, a także kary za nieosiągnięcie tych celów.

W związku ze zmianą definicji odpadów komunalnych oraz wprowadzeniem definicji odpadów budowlanych i rozbiórkowych konieczne jest doprecyzowanie obowiązków gminy w zakresie odbierania i sprawozdawania dotyczącego odpadów budowlanych i rozbiórkowych powstających w gospodarstwach domowych

3. Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

Ze względu na zmiany wprowadzone w dyrektywie 94/62/WE w ustawie z dnia 13 lipca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zostaną zaktualizowane definicje: odpadów opakowaniowych, opakowań wielokrotnego użytku i opakowań wielomateriałowych.

W celu zapewnienia zgodności systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta, ustanowionych przepisami ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, ze zmianami wprowadzonymi w art. 8 i 8a dyrektywy 2008/98/WE, odpowiednie przepisy zostaną wprowadzone w późniejszym terminie, zgodnie z art. 7 ust. 2 dyrektywy 94/62/WE – do 31 grudnia 2024 r.

Poziomy recyklingu, zgodnie z art. 6 znowelizowanej dyrektywy 94/62/WE, zostaną transponowane ustawą o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi na zasadach takich jak dotychczas funkcjonujące poziomy odzysku i recyklingu. Przedsiębiorcy wprowadzający produkty w opakowaniach zostaną zobowiązani do osiągnięcia poziomów docelowych wyznaczonych w ustawie na 2030 r. zgodnie z ww. dyrektywą. W celu zapewnienia płynnego osiągnięcia celów i kontrolowania postępów na bieżąco w ujęciu rocznym w rozporządzeniu określone zostanie stopniowe, coroczne, zwiększanie poziomów recyklingu od obecnie obowiązujących do docelowych z uwzględnieniem poziomów określonych w dyrektywie na 2025 r., a następnie 2030 r.

Wzrost wymaganych poziomów recyklingu dla poszczególnych rodzajów opakowań spowoduje konieczność zwiększenia korelacji pomiędzy systemem zagospodarowania odpadów komunalnych oraz odpadów opakowaniowych poprzez konieczność finansowania przez wprowadzających produkty w opakowaniach nie tylko zagospodarowania odpadów pochodzących z przemysłu, których zasób jest ograniczony, ale także pochodzących z gospodarstw domowych.

W związku z zasadami obliczania stopnia osiągnięcia celów, określonymi w art. 6a znowelizowanej dyrektywy 94/62/WE, w ustawie o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zostanie wskazane, że masę odpadów poddanych recyklingowi mierzy się w momencie wprowadzenia odpadów do procesu recyklingu, po ich wcześniejszym przejściu wszystkich niezbędnych czynności kontrolnych, sortowania i innych czynności wstępnych mających na celu usunięcie materiałów odpadowych, które nie są przedmiotem późniejszego ponownego przerobu, w ramach którego materiały odpadowe są faktycznie ponownie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje. W celu monitoringu powyższego zamierza się korzystać z dostępnych narzędzi w postaci m.in. BDO. Jednocześnie planuje się wprowadzić fakultatywne upoważnienie ustawowe do zastosowania średnich wskaźników strat, które zgodnie z art. 6a ust. 3 ww. dyrektywy mogą zostać zastosowane, gdy nie można uzyskać innych wiarygodnych danych.

Mając na uwadze, że w znowelizowanej dyrektywie zostały określone wyłącznie poziomy recyklingu, w ustawie o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zostaną określone nowe cele w zakresie recyklingu, z wyłączeniem odzysku innego niż recykling. W związku z powyższym z ustawy zostaną usunięte odniesienia do odzysku, w tym do dokumentów DPO i EDPO. W wyniku ww. zmiany konieczne będzie dokonanie analogicznych zmian oczekującym na wejście w życie art. 6 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1403). Art. 6 ww. ustawy dostosowuje ustawę o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi do elektronicznej dokumentacji potwierdzającej przetwarzanie odpadów opakowaniowych (DPO, DPR, EDPO, EDPR).

4. Ustawa o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

Przewiduje się dodanie upoważnienia dla ministra właściwego do zmian klimatu do wydania rozporządzenia precyzującego sposób określenia masy odpadów poddanych recyklingowi, zgodnie z przepisami wydanymi w tym zakresie przez Komisję Europejską

5. Ustawa o substancjach chemicznych i ich mieszaninach

Przewiduje się dodanie art. 25a mówiącego o obowiązku dostawcy wyrobu zdefiniowanego w art. 3 pkt 33 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającego dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.) do przekazywania informacji Europejskiej Agencji Chemikaliów zgodnie z art. 33 ust. 1 tego rozporządzenia, począwszy od dnia 5 stycznia 2021 r.". Następnie odpowiednio w ustawie dodano również w art. 48a przepis karny. Brzmienie tego artykułu zostało zaproponowane przez Komisję Europejską jako sposób wdrożenia art. 9 ust. 1 pkt i) dyrektywy w sprawie odpadów. Taki sposób transpozycji przez wszystkie państwa członkowskie jest kluczowy, aby w pełni zrealizować art. 9 ust. 1 pkt i).

Informacja o wynikach analiz możliwości osiągnięcia celu projektu (celów postawionych w dyrektywach) za pomocą innych środków regulacyjnych.

Mając na uwadze fakt, że funkcjonowanie rynku gospodarowania odpadami jest w kraju uregulowane za pomocą aktów prawnych takich jak ustawy i rozporządzenia, nie ma możliwości osiągnięcia celów postawionych w dyrektywach za pomocą innych środków regulacyjnych niż wskazane powyżej, tj. zmiana wymienionych ustaw.

Oczekiwane efekty

1. Zapewnienie pełnej transpozycji dyrektyw UE (tzw. „pakietu odpadowego”) do prawa polskiego.
2. Zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów ogólnie i na mieszkańca, zapewnienie wysokiej jakości recyklingu oraz wykorzystania poddanych recyklingowi odpadów jako ważnego źródła surowców w Unii – umożliwi to pełne wdrożenie hierarchii sposobów postępowania z odpadami.
3. Realizacja unijnej inicjatywy na rzecz surowców i zapobieganie marnowaniu żywności.
4. Uniknięcie powielania się przepisów odpadowych z przepisami regulującymi zakres stosowania pasz.
5. Wprowadzenie do ustawy o odpadach nowych definicji lub ich zmiana pozwoli na wyjaśnienie zakresu pojęć, których określenie budziło wątpliwości, np. zmiana definicji odpadów komunalnych w ustawie o odpadach uspołnionej z definicją używaną do celów statystycznych umożliwi określenie zakresu osiągania celów dla przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz zasad ich obliczania. Natomiast definicję odzysku materiałów wprowadza się w celu objęcia nią form odzysku innych niż odzysk energii i innych niż powtórne przetwarzanie odpadów na materiały wykorzystywane jako paliwa lub inne środki wytwarzania energii. Definicja wypełniania wyrobisk wyjaśnia, że oznacza ono wszelkie operacje odzysku odpowiednich odpadów innych niż niebezpieczne w celu rekultywacji obszarów, na których były wykonywane wykopy, lub w celach inżynierskich na potrzeby kształtowania krajobrazu. Odpady wykorzystywane do wypełniania wyrobisk powinny być ograniczone do ilości ściśle niezbędnych do osiągnięcia tych celów. Ponadto zgodnie z nowo dodaną definicją przez odpady budowlane i rozbiórkowe należy rozumieć odpady odpowiadające rodzajom odpadów objętych rozdziałem 17 wykazu odpadów ustanowionego decyzją 2014/955/UE w brzmieniu obowiązującym w dniu 4 lipca 2018 r.
6. Projektowane zmiany w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz planowania gospodarki odpadami będą wpływać na ograniczenie negatywnego wpływu odpadów na środowisko i zmniejszenie zagrożenia odpadów dla zdrowia i środowiska, pozwolą na oszczędniejsze gospodarowanie zasobami i mniejsze zużycie surowców do produkcji. Ponadto rozwiązania dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów mogą przyczynić się do tego, że przedsiębiorstwa chcąc sprostać wymaganiom rynku europejskiego będą intensywnie wprowadzać nowe rozwiązania technologiczne, bardziej efektywne i bardziej przyjazne środowisku. Może to wpłynąć na zwiększenie innowacyjności gospodarki, a tym samym

na wzrost jej konkurencyjności.

7. Określenie katalogu zachęt do stosowania hierarchii sposobów postępowania z odpadami (transpozycja załącznika IVa do dyrektywy 2008/98/WE) przyczyni się do ułatwienia władzom lokalnym korzystania z instrumentów ekonomicznych i innych środków w celu stworzenia zachęt do stosowania ww. hierarchii i osiągnięcia celów określonych w dyrektywie 2008/98/WE.
8. Doprecyzowanie przepisów dotyczących uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny stanowić będzie wsparcie zrównoważonego wykorzystania zasobów i symbiozy przemysłowej.
9. Zmiana przepisów w zakresie utraty statusu odpadów daje możliwość, aby utraciły status odpadów nie tylko materiały powszechnie stosowane do konkretnych celów. Wystarczający będzie warunek, że dany przedmiot lub substancja mają być wykorzystywane do konkretnych celów, nawet jeżeli takie zastosowanie nie jest powszechne. Aktualnie podmioty ubiegające się o uzyskanie decyzji na przetwarzanie odpadów prowadzące do utraty statusu odpadów mają obowiązek udowodnienia m.in., że dany materiał jest powszechnie stosowany do konkretnych celów, co wyłącza możliwość jego wykorzystania do nowych zastosowań. Wprowadzona zmiana umożliwi podmiotom uzyskanie zgody na utratę statusu odpadów również w sytuacji, gdy znajdą inne niż tradycyjne, pewne zastosowania dla danego materiału. Ponadto dodanie fakultatywnego upoważnienia dla Ministra Klimatu i Środowiska do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe kryteria stosowania warunków utraty statusu odpadów w odniesieniu do niektórych odpadów może zagwarantować podmiotom na rynku surowców wtórnych większą pewność co do statusu substancji lub przedmiotów jako odpadów lub substancji lub przedmiotów niebędących odpadami. Większa pewność dotycząca statusu przedmiotu lub substancji powinna ułatwić podmiotom obrót tym materiałem.
10. Osiągnięcie unijnych celów w zakresie recyklingu odpadów opakowaniowych.

Korzyści:

Zaproponowane zmiany mają doprowadzić w szczególności do:

- zmniejszenia zużycia surowców pierwotnych, co oznacza pozostawienie większej ich ilości dla przyszłych pokoleń,
- większej dostępności i potencjalnie większego wykorzystania surowców wtórnych w produkcji towarów,
- zwiększenia liczby miejsc pracy w sektorze gospodarki odpadami – w części bardziej zaawansowanej technologicznie (przy pewnym zmniejszeniu ich liczby w sektorze wydobywania surowców pierwotnych),
- ograniczenia wytwarzania odpadów ogólnie i na mieszkańca oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania odpadów na środowisko,
- łatwiejszych kontroli przedsiębiorców przez służby Inspekcji Ochrony Środowiska.

Można przypuszczać, że wprowadzenie obowiązku zredukowania ilości składowanych odpadów komunalnych do 10% odpadów wytworzonych spowoduje zmniejszenie wpływów do funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z tytułu opłaty za składowanie odpadów. Należy jednak zaznaczyć, że redukcja składowania odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych nie jest zjawiskiem nowym i jest obserwowana już od kilku lat co jest zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami oraz zgodne z celem polityki Unii Europejskiej oraz Polski. Wynika ona przede wszystkim ze wzrostu poziomu recyklingu odpadów komunalnych, w tym koniecznych do osiągnięcia – przyszłych celów w tym zakresie (poziom recyklingu na 2020 r. – 50%, a na 2035r. – 65%). Na poziomie krajowym redukcja składowania wyniknie także na skutek wejścia w życie przepisów rozporządzeń:

- Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. poz. 2490),
- Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz. 19 oraz z 2018 r. poz. 2482).

Obydwa rozporządzenia miały przede wszystkim na celu oprócz wsparcia procesu podnoszenia poziomu recyklingu także ograniczenie składowania. Zwłaszcza ww. rozporządzenie Rady Ministrów przyczyni się do ograniczenia składowania ze względu na znaczące podwyżki opłat za umieszczenie odpadów na składowisku.

Zapobieganie powstawaniu odpadów żywności będzie zmniejszało negatywne oddziaływanie tych odpadów na środowisko oraz będzie miało z pewnością znaczący pozytywny oddźwięk społeczny.

Koszty:

Zwiększenie poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych może przyczynić się do wzrostu obciążeń finansowych podmiotów wprowadzających produkty w opakowaniach oraz do wzrostu cen za wykonywanie usług w zakresie recyklingu tych odpadów oferowanych przez przedsiębiorców zajmujących się przetwarzaniem odpadów opakowaniowych. Może to pociągnąć za sobą wzrost cen produktów w opakowaniach, gdyż przedsiębiorcy w ramach zasady rozszerzonej odpowiedzialności producenta będą rekompensować koszty poniesione na wykonanie ustawowych obowiązków. Z drugiej strony, pozyskanie jak największej ilości surowców wtórnych do produkcji jest korzystne z punktu widzenia konkurencyjności polskich przedsiębiorstw. Odpady opakowaniowe, w szczególności te zbierane selektywnie, a przez to dobrej jakości, powinny stanowić istotny zasób surowcowy do produkcji. Dlatego też w coraz większym stopniu stawać się będą dobrem poszukiwanym na rynku przez producentów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowe regulacje wynikające ze znowelizowanych dyrektyw będą dotyczyły wszystkich państw członkowskich UE. Wdrażanie dotychczasowych celów i wymagań przepisów (przed nowelizacją) było w krajach członkowskich uzależnione, tak jak zresztą i w Polsce, od uwarunkowań gospodarczych i społecznych danego państwa członkowskiego. Nowe regulacje stanowią pewnego rodzaju uszczegółowienie i ujednolicenie wymagań dla całej UE, tak aby w całej UE stosowanie hierarchii sposobów postępowania z odpadami rzeczywiście odbywało się na zbliżonym poziomie. Ze względu na dość szczegółowy charakter zmian w dyrektywach, wszystkie państwa członkowskie w określonych terminach są obowiązane do zapewnienia określonego postępowania z odpadami, a co istotne do jednakowego obliczania poszczególnych celów tak aby wdrażanie nowych regulacji i osiąganie określonych celów było porównywalne.

Ze względu na fakt, że system gospodarki odpadami nie jest generalnie systemem nowym, również w Polsce system zgodny z wymaganiami dyrektyw działa już od kilku lat, nowe wymagania wprowadzane w Polsce powinny bazować na korygowaniu i ulepszaniu krajowego systemu uwzględniając polskie warunki i możliwości gospodarcze i społeczne. Przeprowadzono analizę przyjętych rozwiązań w wybranych krajach UE, w zakresie funkcjonujących systemów gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przyjętego sposobu selektywnego zbierania tych odpadów. Poniżej przedstawiono wybrane trzy przykłady przyjętych rozwiązań:

1. W Niemczech odpady zbierane w podziale na 4 frakcje (oraz odpady zmieszane):

- pojemnik żółty – tworzywa, metale, tetrapaki;
- pojemnik zielony lub niebieski – papier, tektura;
- pojemnik czarny lub szary – odpady zmieszane;
- brązowy pojemnik – bioodpady.

Odpady szkła zbierane są w specjalnych pojemnikach. Zazwyczaj są to dwa lub trzy pojemniki: jeden na białe szkło, jeden na brązowe szkło i jeden na szkło dekoracyjne (witraże) (niebieski lub zielony).

2. W Słowenii odpady zbierane w podziale na 4 frakcje (oraz odpady zmieszane):

- pojemnik żółty – tworzywa, metale, tetrapaki;
- pojemnik niebieski – papier, tektura;
- pojemnik zielony – szkło;
- brązowy pojemnik – bioodpady.

3. W Belgii odpady zbierane w podziale na 4 frakcje (oraz odpady zmieszane):

- pojemnik żółty – papier, tektura;
- pojemnik niebieski – tworzywa, metale, tetrapaki;
- pojemnik zielony – bioodpady (trawa, gałęzie, liście);
- pojemnik biały – odpady zmieszane;

Odpady szkła zbierane są w osobnych pojemnikach.

Analizując powyższe systemy należy zauważyć, że system przyjęty w Polsce jest zbliżony z rozwiązaniami przyjętymi w innych

krajach UE, jednak szczegółowe warunki jego funkcjonowania zostały dostosowane do specyfiki rynku polskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wytwarzające materiały paszowe niezawierające produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego	172 957 (liczba producentów materiałów paszowych każdego rodzaju, brak danych nt. liczby producentów produkujących wyłącznie materiały paszowe niezawierające produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego)	Informacja przesłana przez Główny Inspektorat Weterynarii	Substancje niezawierające produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego przeznaczone do użycia jako materiały paszowe nie będą traktowane jako produkty uboczne, ale zostaną wyłączone spod przepisów ustawy o odpadach
Gospodarstwa domowe	8,45 mln	Sprawozdania marszałków województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.	Działania w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów wynikające ze środków przyjętych w programie zapobiegania powstawaniu odpadów, np. dotyczące zrównoważonej konsumpcji czy zachęt do ponownego użycia produktów i ich naprawy. Możliwe zwiększone koszty ze względu na wyższe ceny wprowadzanych produktów w opakowaniach wynikające ze wzrastających poziomów recyklingu.
Gminy	2478	Sprawozdania marszałków województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.	Działania w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów wynikające ze środków przyjętych w programie zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym dotyczących przeciwdziałaniu zaśmiecania środowiska lądowego i morskiego. Zmiana wysokości wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska – za umieszczenie odpadów na składowisku. W związku z wprowadzeniem obowiązku zredukowania ilości składowanych odpadów komunalnych do 10% odpadów wytworzonych w dłuższej perspektywie czasowej powinno to spowodować zmniejszenie wpływów z tytułu opłaty za

			składowanie odpadów.
Powiaty	314	Główny Urząd Statystyczny	Zmiana wysokości wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska – za umieszczenie odpadów na składowisku. W związku z wprowadzeniem obowiązku zredukowania ilości składowanych odpadów komunalnych do 10% odpadów wytworzonych w dłuższej perspektywie czasowej powinno to spowodować zmniejszenie wpływów z tytułu opłaty za składowanie odpadów.
Podmioty wprowadzające opakowania i produkty w opakowaniach do obrotu	37 057	Dane Marszałkowskich Urzędów	Osiągnięcie nowych poziomów recyklingu do 2030 r. Możliwe zwiększone koszty dla wprowadzających w ramach rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Koszty te będą wynikać z przyjętych rozwiązań, które zostaną szczegółowo określone w przepisach nowelizujących w zakresie ROP poszczególne ustawy odrębnym aktem prawnym.
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	-	Zmiana wysokości wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska – za umieszczenie odpadów na składowisku. W związku z wprowadzeniem obowiązku zredukowania ilości składowanych odpadów komunalnych do 10% odpadów wytworzonych w dłuższej perspektywie czasowej powinno to spowodować zmniejszenie wpływów z tytułu opłaty za składowanie odpadów.

Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	16	-	Zmiana wysokości wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska – za umieszczenie odpadów na składowisku. W związku z wprowadzeniem obowiązku zredukowania ilości składowanych odpadów komunalnych do 10% odpadów wytworzonych w dłuższej perspektywie czasowej powinno to spowodować zmniejszenie wpływów z tytułu opłaty za składowanie odpadów.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6539	Centralny System Odpadowy	Zmiana w sposobie gospodarowania odpadami. Konieczność ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych. Zwiększenie masy odpadów recyklingowych przeznaczonych do przetworzenia. Obowiązek sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych w uszczegółowionym zakresie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów.	7889	Centralny System Odpadowy	Obowiązek selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych w uszczegółowionym zakresie
Urzędy marszałkowskie	16	-	Działania w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów wynikające ze środków przyjętych w programie zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym dotyczących przeciwdziałaniu zaśmiecaniu środowiska lądowego i morskiego. Aktualizacja wpgo, przygotowanie programu zapobiegania powstawania odpadów oraz programu zapobiegania powstawaniu odpadów żywności.
Przedsiębiorstwa - Podmioty gospodarki narodowej (nieprowadzące działalności związanej ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; zajmujące się odzyskiem surowców)	2,4 mln	Raport „Przedsiębiorczość w Polsce”	Działania w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów wynikające ze środków przyjętych w programie zapobiegania powstawaniu odpadów. Obowiązek selektywnego zbierania odpadów

			budowlanych i rozbiórkowych w uszczegółowionym zakresie
Dostawcy wyrobów zdefiniowani w art. 3 pkt 33 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady	Brak danych	Brak danych	Przekazywanie informacji do Europejskiej Agencji Chemikaliów
Resorty	19	-	Realizacja zadań wynikających z aktualizacji Kpgo, w tym w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów. Obowiązki przekazywania informacji do MK dotyczących zapobiegania powstawaniu odpadów, ponownego użycia, odpadów żywności
Ministerstwo Klimatu i Środowiska	1	-	Działania w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów. Aktualizacja Kpgo. Sprawozdania do KE m.in. dotyczące środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, wdrażaniu ponownego użycia, zapobieganiu powstawaniu odpadów żywności
Państwowa Inspekcja Sanitarna	1	-	Realizacja zadań wynikająca z egzekwowania przepisu karnego zaproponowanego w art. 48a – za nieprzekazywanie przez przedsiębiorców informacji przez dostawców wyrobów zdefiniowanych w art. 3 pkt 33 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady (*)
Biuro do spraw Substancji Chemicznych	1	-	Realizacja zadań w zakresie uczestnictwa na poziomie Europejskiej Agencji Chemikaliów w pracach związanych z administrowaniem bazy SCIP (zapewnienie wsparcia przedsiębiorcom) oraz uczestnictwo w pracach grupy SCIP IT user group (realizacja

			zadań wynikających z art. 25a)
--	--	--	--------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był poddany pre-konsultacjom.

Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- 1) COBRO – Instytut Badawczy Opakowań;
- 2) Federacja Polskich Banków Żywności;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP;
- 4) Izba Przemysłowo-Handlowa Gospodarki Złomem;
- 5) Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów w Polsce;
- 6) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 7) CECED Polska;
- 8) Konfederacja Lewiatan.
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 11) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 12) Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 13) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 14) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 15) Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”;
- 16) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 17) Polska Izba Odzysku i Recyklingu Opakowań;
- 18) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
- 19) Polski Związek Przemysłu Oświetleniowego;
- 20) Polski Związek Przetwórców Tworzyw Sztucznych;
- 21) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin;
- 22) Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego;
- 23) Polskie Stowarzyszenie Stacji Demontażu Pojazdów;
- 24) Polska Izba Ekologii;
- 25) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 26) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 27) Stowarzyszenie „Polski Recykling ”;
- 28) Stowarzyszenie Producentów i Importerów Akumulatorów i Baterii w Polsce;
- 29) Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów;
- 30) Unia Metropolii Polskich;
- 31) ZIPSEE „Cyfrowa Polska”;
- 32) ZPSO „Pol-lighting”;
- 33) Związek Samorządów Polskich;
- 34) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 35) Związek Gmin Wiejskich RP;
- 36) Związek Miast Polskich;
- 37) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania::

- 1) wojewodom;

- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 4) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 5) Inspektorowi do spraw Substancji Chemicznych;
- 6) Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- 7) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 8) Głównemu Inspektorowi Weterynarii;
- 9) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 10) Prezesowi Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 11) wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- 12) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 13) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Ze względu na zakres projektu zostanie on przesłany do opiniowania wojewodom, marszałkom województw a także organizacjom samorządowym, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Radzie Dialogu Społecznego i reprezentatywnym organizacjom pracodawców i związkom zawodowym. Planowany czas trwania opiniowania i konsultacji publicznych, zwłaszcza z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego to min. 30 dni.

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień.

Projekt ustawy, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Łącznie (2021-2030)
Dochody ogółem	278,800	259,785	240,185	220,585	200,985	181,385	161,785	142,185	122,585	102,885	1911,163
budżet państwa (z tytułu PIT)	0,0	0,083	0,083	0,083	0,083	0,083	0,083	0,083	0,083	0,083	0,743
ZUS	0,0	0,291	0,291	0,291	0,291	0,291	0,291	0,291	0,291	0,291	2,615
NFZ	0,0	0,085	0,085	0,085	0,085	0,085	0,085	0,085	0,085	0,085	0,762
FP	0,0	0,023	0,023	0,023	0,023	0,023	0,023	0,023	0,023	0,023	0,207
FS	0,0	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,036
JST (z tytułu PIT)	0,0	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,9
JST – gminy (z tytułu opłaty za składowanie)	139,4	129,6	119,8	110,0	100,2	90,4	80,6	70,8	61,0	51,2	953
JST – powiaty (z tytułu opłaty za składowanie)	27,9	25,9	24,0	22,0	20,0	18,1	16,1	14,2	12,2	10,2	190,6
NFOŚiGW (z tytułu opłaty za składowanie)	39,0	36,3	33,5	30,8	28,1	25,3	22,6	19,8	17,1	14,3	266,8
WFOŚiGW (z tytułu opłaty za składowanie)	72,5	67,4	62,3	57,2	52,1	47,0	41,9	36,8	31,7	26,6	495,5
Wydatki ogółem	8,774	2,57	0,88	0,676	-1,24	-1,24	-1,24	-1,24	1,12	1,12	8,774
budżet państwa	0,0	1,22	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	10,18
NFOŚiGW (z tytułu zmiany art. 251 ust. 3)	8,774	1,35	-0,24	-0,444	-2,36	-2,36	-2,36	-2,36		0	0
WFOŚiGW	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Saldo ogółem	270,03	257,21	239,30	219,91	202,22	182,62	163,02	143,42	121,46	101,76	1900,98
budżet państwa	0,0	-0,74	-0,64	-0,64	-0,64	-0,64	-0,64	-0,64	-0,64	-0,64	-5,82
JST (z tytułu PIT)	0,0	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,9
JST – gminy (z tytułu opłaty za składowanie)	139,4	129,6	119,8	110,0	100,2	90,4	80,6	70,8	61,0	51,2	953
JST – powiaty (z tytułu opłaty za składowanie)	27,9	25,9	24,0	22,0	20,0	18,1	16,1	14,2	12,2	10,2	190,6
NFOŚiGW (z tytułu opłaty za składowanie)	39,0	36,3	33,5	30,8	28,1	25,3	22,6	19,8	17,1	14,3	266,8
NFOŚiGW (z tytułu zmiany art. 251 ust. 3)	-8,774	-1,35	0,24	0,444	2,36	2,36	2,36	2,36	0	0	0
WFOŚiGW (z tytułu opłaty za składowanie)	72,5	67,4	62,3	57,2	52,1	47,0	41,9	36,8	31,7	26,6	495,5
Źródła finansowania											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Oplaty za składowanie										
	Można przypuszczać, że wprowadzenie obowiązku zredukowania ilości składowanych odpadów komunalnych do 10% odpadów wytworzonych w dłuższej perspektywie czasowej spowoduje zmniejszenie wpływów do funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej z tytułu opłaty za składowanie odpadów. Należy jednak zaznaczyć, że redukcja składowania odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych nie jest zjawiskiem nowym i jest obserwowana już od kilku lat, co jest zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami oraz zgodne z celem polityki Unii Europejskiej oraz Polski. Wynika ona przede wszystkim ze wzrostu poziomu recyklingu odpadów komunalnych, w tym koniecznych do osiągnięcia – przyszłych celów w tym zakresie (poziom recyklingu na 2020 r. – 50%, a na 2035r. – 65%). Na poziomie krajowym redukcja składowania wyniknie także na skutek wejścia w życie przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2017 r. poz. 19 oraz z 2018 r. poz. 2482).										
	Rozporządzenie to ma przede wszystkim na celu oprócz wsparcia procesu podnoszenia poziomu recyklingu, także ograniczenie składowania.										
	Zawarte w tabeli dane (jst- gminy, jst-powiaty oraz wfośigw) stanowią szacunkowe wpływy (w ujęciu całkowitym - bezwzględny) z tytułu opłat za składowanie na skutek ograniczenia składowania do 2035 r. Dane te opracowano na podstawie obliczeń własnych Ministerstwa Klimatu i Środowiska.										
	Szacunkowe wpływy uwzględniają: - przewidywaną ilość odpadów wytworzonych (na podstawie danych rzeczywistych z 2017 r. i szacowanego przyrostu masy wytwarzanych odpadów), - zmniejszenie masy składowanych odpadów - maksymalną stawkę za składowanie odpadów (stawka zależy od rodzaju odpadów przekazanych do składowania). Ze względu na to, że w chwili obecnej nie są gromadzone informacje na temat wpływów za składowanie wyłącznie tych strumieni odpadów – nie można ich porównać z latami poprzednimi (zatem nie sposób ocenić czy będzie to wzrost czy zmniejszenie wpływów w stosunku do lat ubiegłych).										
	Zmiana art. 251 ust. 3 (zmiana finansowania BDO) W art. 251 ust. 3 zaproponowano przesunięcie wskazanych corocznie maksymalnych limitów wydatków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na cele związane z realizacją Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO).										

Przewidywana zmiana nie przekracza kwoty reguły finansowej określonej na lata 2021-2028 w dotychczas obowiązującym ww. artykule, w związku z czym saldo z tego tytułu wynosi 0 zł.

Przesunięcie środków ujętych w regule finansowej z lat 2025 – 2028 na lata 2021 – 2024, a co za tym idzie skrócenie okresu wydatkowania, wynika z konieczności zapewnienia dodatkowych środków umożliwiających efektywny rozwój systemu BDO już w pierwszych latach jego funkcjonowania.

W związku z czym przedstawione w tabeli zarówno wydatki jak i dochody NFOŚiGW z tytułu zmiany art. 251 ust. 3 dotyczą różnicy między przesuniętymi środkami na lata 2021-2024 r., które odpowiednio planowane są w wysokości 12,480 mln zł, 4,450 mln zł, 2,120 mln zł, 1,916 mln zł, a dotychczasowymi środkami określonymi w tej regule finansującej na lata 2021-2022, które wynoszą 3,706 mln zł i 3,100 mln zł oraz w latach 2023-2028 po 2,360 mln zł.

Wpływ na Ministerstwo Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwo Rozwoju i Pracy i Technologii — wydatki budżetu państwa

Wpływ na Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Wdrażanie rozwiązań zawartych w pakiecie odpadowym będzie miało istotny wpływ na wykonywanie zadań przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska. W związku z wykonywaniem zadań dotyczących realizacji nowych obowiązków wynikających z przepisów UE w zakresie środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, środków w zakresie ponownego użycia i środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów żywności oraz zagadnień związanych z gospodarowaniem surowcami wtórnymi, w szczególności surowcami krytycznymi, niezbędne jest zatrudnienie **3 pracowników merytorycznych** – specjalistów Jako, że powyżej wymienione zadania są zadaniami nowymi - nie ma przypisanych etatów do ich realizacji. Ponadto trzeba zauważyć, że zadaniem nowym jest również zadanie przygotowania programu zapobiegania powstawaniu odpadów żywności będącego częścią programu zapobiegania powstawania odpadów, które zostaną włączone do Kpgo, w oparciu o nowe, bardzo szerokie wymagania. Obecnie w Departamencie Gospodarki Odpadami MKiŚ przewidziane jest tylko jedno stanowisko zajmujące się w części koordynacją przygotowania projektu Krajowego programu gospodarki odpadami oraz jedno zajmujące się koordynacją analizy i oceny wojewódzkich planów gospodarki odpadami oraz uzgadniania wojewódzkich planów inwestycyjnych. Istotne jest, że nowe zadania są również związane z koniecznością wdrażania, bieżącego monitorowania i oceny środków w zakresie ponownego użycia oraz wdrażaniem, bieżącego monitorowania i oceny środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, w tym odpadów żywności. Ponadto nowe zadania będą dotyczyły dodatkowych nowych obowiązków sprawozdawczych do KE (roczne sprawozdania na temat wdrażania i pomiaru środków w zakresie ponownego użycia oraz roczne sprawozdania na temat wdrażania i pomiaru środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów żywności).

Ponadto ustanowiono nowe obowiązki związane z rozszerzeniem zakresu oraz częstotliwością sprawozdawczości w odniesieniu do odpadów komunalnych (składanie co roku 2 dodatkowych raportów, sprawozdań z kontroli jakości oraz sprawozdań na temat podjętych środków). Powyższe obowiązki będą się wiązać z koniecznością współpracy z KE przy opracowywaniu m.in. nowych wytycznych oraz formatów przekazywanych danych, np. w odniesieniu do osiąganego poziomu recyklingu odpadów komunalnych. W ramach powyższych raportów dostarczane będą KE szczegółowe informacje, dotyczące m.in. osiągniętych poziomów recyklingu odpadów komunalnych, sposobu ich wyliczenia, opisu procesu walidacji danych użytych w obliczeniach, a także zgodności z innymi regulacjami (np. z rozporządzeniem KE 2150/2002/EC). Aby spełnić powyższe wymagania będzie konieczne zweryfikowanie obecnie dostępnych zbiorów danych oraz przygotowanie ich do nowych formatów sprawozdawczych. W ramach przydzielonych zadań

konieczna będzie identyfikacja obszarów, w których brak jest aktualnych wzorów/ankiet sprawozdawczych co wiąże się z koniecznością ich zaktualizowania i dostosowania. Zakres obowiązków będzie wiązał się nie tylko z pracami analitycznymi dla danych na poziomie kraju czy województw ale również na poziomie samorządów. Wskazane obowiązki sprawozdawcze będą również wiązały się z pozyskaniem nowych, dotychczas niezbiieranych danych, w tym również opracowaniem sposobów ich agregacji na poziomie wojewódzkim i krajowym. Analogiczne wymagania będą również przygotowywane w stosunku do osiągniętych poziomów recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Należy stwierdzić, że nowa sprawozdawczość wiąże się również z długim procesem weryfikacyjnym, połączonym z koniecznością kompleksowego opisywania użytej metodyki. W związku z powyższym oraz w celu terminowej realizacji nałożonych zobowiązań, niezbędne jest zatrudnienie **3 dodatkowych pracowników merytorycznych**.

Zgodnie z danymi zawartymi w opracowaniu Szefa Służby Cywilnej pt. „Wynagrodzenie w służbie cywilnej w 2017 r.” przeciętne miesięczne wynagrodzenie członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Ministerstwie Klimatu w 2017 r. wyniosło 7335 zł brutto w ujęciu miesięcznym, a po uwzględnieniu pochodnych (19,64%) w kwocie 1440,6 zł. wyniosło 8775,6 zł w ujęciu miesięcznym. W związku z powyższym średnie wynagrodzenie jednego pracownika wynosi 105 307,2 zł w ujęciu rocznym. Należy również uwzględnić fakt, że w projekcie ustawy budżetowej na 2019 r. środki na wynagrodzenia w Ministerstwie Klimatu wzrosły względem 2017 r. 6,5% (w 2017 r. na wynagrodzenia w Ministerstwie Klimatu ustalono 33 871 644,27 zł, natomiast w 2019 r. przewidziano środki na wynagrodzenia w kwocie 36 060 000 zł). W związku z powyższym należy przyjąć, że przeciętne miesięczne wynagrodzenie członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Ministerstwie Klimatu w 2019 r. wzrośnie o ok. 500 zł, czyli wyniesie ok. 7835 zł brutto w ujęciu miesięcznym, a po uwzględnieniu pochodnych w kwocie 1538,8 zł wyniesie 9 373,8 zł w ujęciu miesięcznym. W związku z powyższym średnie wynagrodzenie jednego pracownika w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wyniesie 112 485,5 zł w ujęciu rocznym.

Biorąc pod uwagę, planowane zatrudnienie nowych pracowników można założyć, że będzie trzeba przypisać im 1 osobę zatrudnioną na stanowisku koordynującym. Nie bez znaczenia jest także fakt, że projektowana regulacja ma oddziaływanie wieloletnie, tym samym z upływem lat i nabieraniem kompetencji pracownicy będą awansowali na stanowiska samodzielne.

Wpływ na Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii

Wdrażanie rozwiązań zawartych w pakiecie odpadowym będzie miało wpływ na wykonywanie zadań przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii. W ministerstwie tym niezbędne jest zatrudnienie **3 pracowników merytorycznych** w zakresie opracowania oraz monitorowania i oceny wdrażania środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów. Bez zatrudnienia dodatkowych osób opracowanie znacznej części KPZPO i jego późniejsze wdrażanie i monitorowanie będzie niemożliwe.

Wynagrodzenie miesięczne dla pracownika po uwzględnieniu pochodnych i wzrostu wynagrodzeń wyniesie szacunkowo 9 373 zł, zatem rocznie na jeden etat wyniesie szacunkowo 112 485 zł, czyli dla 10 zatrudnionych pracowników 1 124 855 zł w ujęciu rocznym, z podziałem na:

- 1) Ministerstwo Klimatu i Środowiska (część 51 Klimat) dla 7 pracowników w wysokości 65 616 zł w ujęciu miesięcznym, tj. 787 300 zł w ujęciu rocznym,
- 2) Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii:
 1. w części 20 Gospodarka dla 2 pracowników - w wysokości 18 747 zł w ujęciu miesięcznym, tj. 224 971 zł w ujęciu rocznym,
 2. w części 18 Budownictwo dla 1 pracownika – w wysokości 9 373 zł w ujęciu miesięcznym, tj. 112 485 zł w ujęciu rocznym.

W przypadku pierwszego roku funkcjonowania ustawy do kosztów wynagrodzeń każdego pracownika należy dodać koszty zakupu 10 komputerów, szkoleń specjalistycznych i koszty materiałów, które szacuje się na kwotę 100 000 zł. (10 000 zł/os). Zatem wydatki budżetu państwa w pierwszym roku na 10 pracowników wyniosą 1 224 855,28 zł.

Dochody ogółem.

W zakresie dochodów budżetu państwa dla 10 etatów przyjęto następujące założenia - dochód z tytułu: PIT - 0,083 mln zł, ZUS – 0,291 mln zł, NFZ – 0,085 ml zł, Fundusz Pracy – 0,023 mln zł, FS - 0,004 mln zł. .

Wpływ na sektor finansów publicznych w zakresie realizacji zadań wynikających z egzekwowania przepisu karnego zaproponowanego w art. 48a do ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (obowiązek nałożony na Państwową Inspekcję Sanitarną).

Ewentualne skutki finansowe z tego tytułu zostaną sfinansowane w ramach środków będących w dyspozycji właściwego dysponenta.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1,22	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	11,3
	osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Ograniczenie wytwarzania odpadów, wykorzystanie odpadów jako surowców wtórnych, co wpłynie na zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska naturalnego oraz zapewni efekty gospodarcze w postaci: • obniżenia kapitałochłonności i energochłonności pozyskiwania i przetwórstwa surowców, • zmniejszenia zużycia materiałów oraz kosztów produkcji. Doszczegółowienie obowiązku selektywnego zbierania, odbierania i sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych może wpłynąć na zwiększenie kosztów gospodarowania odpadami w tym zakresie. Brak jest jednak szczegółowych danych do określenia wysokości tych kosztów.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ograniczenie wytwarzania odpadów, wykorzystanie odpadów jako surowców wtórnych, co wpłynie na zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska naturalnego oraz zapewni efekty gospodarcze w postaci: • obniżenia kapitałochłonności i energochłonności pozyskiwania i przetwórstwa surowców, • zmniejszenia zużycia materiałów oraz kosztów produkcji. Doszczegółowienie obowiązku selektywnego zbierania, odbierania i sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych może wpłynąć na zwiększenie kosztów gospodarowania odpadami w tym zakresie. Brak jest jednak szczegółowych						

		danych do określenia wysokości tych kosztów.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Kształtowanie postaw oraz wzrost świadomości ekologicznej społeczeństwa. Ograniczenie wytwarzania odpadów i odpowiednie ich zagospodarowanie powinno wpłynąć na zmniejszenie zagrożenia dla zdrowia i środowiska.
	osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze	Odpady budowlane i rozbiórkowe tak jak dotychczas będą mogły być oddawane do PSZOK w ramach uchwalonej przez gminę opłaty za odbiór odpadów komunalnych.
Niemierzalne	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☒ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Ze względu na obowiązek przekazywania danych do MK w związku z nowymi wymaganiami dotyczącymi przekazywania do KE, w formacie określonym przez KE, rocznych sprawozdań na temat wdrażania i pomiaru środków w zakresie ponownego użycia oraz wdrażania i pomiaru środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów żywności, należy się spodziewać zwiększenia liczby dokumentów sporządzanych przez administrację (rządową i samorządową). Do tej pory podmioty te przekazywały informacje o realizacji działań z Kpgo i wpgo co trzy lata na potrzeby sporządzania sprawozdań z Kpgo i wpgo. Nowe wymagania unijne w tym zakresie powodują, że informacje te (np., w formie sprawozdania) będą musiały być zbierane i przekazywane corocznie. Analogiczna sytuacja dotyczy działań związanych z przygotowaniem, oraz późniejszym monitorowaniem i wdrażaniem działań zaplanowanych w programie zapobiegania powstawaniu odpadów.

Doprecyzowanie obowiązku selektywnego zbierania, odbierania i sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń administracyjnych i regulacyjnych.

Ponadto przewidziano przepis, że decyzje wydane przed wejściem w życie ustawy pozostają w mocy na okres na jaki zostały wydane, jak również określający że w sprawach wszczętych a nie zakończonych stosuje się przepisy dotychczasowe.

9. Wpływ na rynek pracy

Zmiany w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów będą miały umiarkowany wpływ na rynek pracy. Mogą wpłynąć na wzrost zatrudnienia w przypadku podmiotów realizujących zadania związane z zapobieganiem powstawaniu odpadów, np. punkty wymiany/sprzedaży rzeczy używanych, punkty napraw itp.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☒ zdrowie
☒ inne: wpływ na zwiększenie		

innowacyjności gospodarki		
Omówienie wpływu	Projektowany dokument wpłynie na zmniejszenie negatywnego oddziaływania odpadów na środowisko i zdrowie. Przewiduje się zmniejszenie zagrożenia dla zdrowia i środowiska poprzez ograniczenie wytwarzania odpadów, w tym prawidłowego postępowania z odpadami, w tym odpadami niebezpiecznymi. Ponadto zapobieganie powstawaniu odpadów, ich selektywne zbieranie w celu odzysku, a w szczególności recyklingu pozwoli na mniejsze zużycie surowców do produkcji. Pozwoli to na oszczędniejsze gospodarowanie zasobami. Projektowane rozwiązania powinny przyczynić się do zmniejszenia ilości odpadów deponowanych na składowiskach odpadów. Składowane odpady mogą zagrażać wodom podziemnym i powierzchniowym, powodować uciążliwości dla powietrza atmosferycznego i niekorzystnie wpływać na krajobraz, co skutkuje niekorzystnym wpływem na zdrowie. W wyniku ograniczenia składowanych odpadów zmniejszeniu ulegnie presja na środowisko wodne, powietrze i gleby. Ponadto rozwiązania dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów mogą przyczynić się do tego, że przedsiębiorstwa chcąc sprostać wymaganiom rynku europejskiego będą intensywnie wprowadzać nowe rozwiązania technologiczne, bardziej efektywne i bardziej przyjazne środowisku. Może to wpłynąć na zwiększenie innowacyjności gospodarki, a tym samym na wzrost jej konkurencyjności. Projektowane rozwiązania powinny mieć korzystny wpływ na m.in. wykorzystanie odpadów jako surowców wtórnych, co wpłynie na zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska naturalnego, zapewni też efekty gospodarcze w postaci: • obniżenia kapitałochłonności i energochłonności pozyskiwania i przetwórstwa surowców, • zmniejszenia zużycia materiałów oraz kosztów produkcji.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi po jego wejściu w życie. Planowane wejście w życie to 1 lipca 2021 roku. W przypadku niektórych przepisów wymagających dostosowania się do nowych wymagań przez podmioty gospodarujące odpadami wejście w życie nastąpi w terminach późniejszych:

- 1) zmiany w przepisach dotyczących odpadów opakowaniowych - planowany termin wejścia w życie to 1.1.2022 r., co wynika z rocznej realizacji obowiązków przez wprowadzających produkty w opakowaniach, zmiany powinny wejść w życie z początkiem roku;
- 2) regulacje dot. obowiązku selektywnego zbierania, odbierania i sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych - planowany termin wejścia w życie to 1.1.2023 r., co wynika z konieczności dostosowania się do nowych wymagań w zakresie właściwego zagospodarowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W celu skuteczniejszego wdrożenia regulacji w zakresie zapobiegania powstawania odpadów przewiduje się stworzenie programu zapobiegania powstawania odpadów (oraz jako jego część program zapobiegania powstawania odpadów żywności) na poziomie krajowym, który ma również wskazywać rekomendowane działania, których podjęcie zaleca się innym podmiotom, w szczególności samorządom terytorialnym. Określenie konkretnych działań mających na celu zapobieganie powstawania odpadów, w tym odpadom żywności, w Kpgo wydaje się rozwiązaniem najbardziej właściwym.

Nie przewiduje się przygotowania i realizacji żadnych dodatkowych środków w celu skuteczniejszego wdrażania oraz zapewnienia weryfikowalności osiągania przez gminy poziomu składowania. Zakłada się, że wszystkie środki przyjmowane na rzecz osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych są jednocześnie środkami służącymi ograniczeniu składowania odpadów komunalnych. Natomiast weryfikowalność osiągania wspomnianych poziomów będzie możliwa dzięki uregulowaniu w rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska sposobu obliczania przez gminy poziomu ograniczania składowania odpadów komunalnych.

W trakcie wdrażania nowych regulacji, jeżeli zostanie uznane to za celowe i wskazane, planuje się przyznanie Ministrowi Klimatu i Środowiska możliwości uregulowania, w drodze rozporządzenia, sposobu obliczania średniego wskaźnika strat dla sortowanych odpadów.

W zakresie regulacji dotyczących odpadów opakowaniowych w celu osiągnięcia ustawowych celów oraz realizacji regulacji unijnych Minister Klimatu i Środowiska określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady zaliczania masy odpadów opakowaniowych do poddanych recyklingowi. Również w celu płynnego dojścia nowych, zwiększonych poziomów recyklingu (które zostały określone w załączniku) przewiduje się określenie w rozporządzeniu rocznych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych w poszczególnych latach do 2030 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja aktu prawnego będzie prowadzona cyklicznie poprzez monitorowanie stopnia osiągnięcia celów założonych w projekcie. Stopień osiągnięcia ww. celów będzie określany w ramach rocznych raportów do KE z wykonania transponowanych ustawą dyrektyw.

Ocenienie czy cel regulacji jakim jest przechodzenie stopniowa na gospodarkę o obiegu zamkniętym oraz zmniejszenie ilości powstających odpadów będzie możliwe poprzez analizę danych zbieranych w Bazie Danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Zobrazować zmiany zachodzące w gospodarce odpadami w Polsce pozwoli monitorowanie zmian rocznych wartości osiąganych dla poziomów recyklingu (w szczególności dla poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziomu recyklingu odpadów opakowaniowych). Również nowy poziom dodany niniejszym projektem – poziom składowania odpadów komunalnych, pozwoli na monitorowanie ilości przekazywanych na składowiska odpadów komunalnych oraz określenie na przestrzeni lat czy liczba ta maleje jak zakłada projekt.

Ponadto na podstawie składanych corocznie sprawozdań przez wprowadzających opony będzie możliwe zweryfikowanie czy zakładane poziomy recyklingu zużytych opon zostały osiągnięte, a w przypadku ich nieosiągnięcia, czy opłata produktowa została obliczona poprawnie i uiszczona.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

—