

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii Główny Urząd Nadzoru Budowlanego Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Kornecka, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Dorota Cabańska, p.o. Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Danuta Pływaczewska – Zastępca Dyrektora w Departamencie Prawnym w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego Tel. (22) 661 81-92, e-mail: d.plywaczewska@gunb.gov.pl	Data sporządzenia 31.03.2021 Źródło: Inne Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD196
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa stanowi kolejny etap cyfryzacji procesów administracyjnych w obszarze budownictwa.

Podstawowym założeniem i celem projektowanej ustawy jest umożliwienie obywatelom – inwestorom prowadzenie dziennika budowy oraz dokumentowanie przebiegu robót budowlanych w postaci elektronicznej. Ponadto, projekt ustawy wprowadza możliwość prowadzenia w postaci elektronicznej książki obiektu budowlanego. Dodatkowo w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11), dalej zwanej „ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane” wprowadza przepisy regulujące działanie portalu e-Budownictwo.

Projektowana ustawa przewiduje także dostosowanie prowadzonych na gruncie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie do wymogów współczesnych systemów teleinformatycznych.

Ponadto, problemem jest również obecna, anachroniczna, forma prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wymagają, aby wpisów do ww. centralnych rejestrów dokonywać na podstawie ostatecznych decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych i ukaraniu w trybie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Decyzje te są przekazywane do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przez izby samorządu zawodowego, a następnie dane z tych decyzji są wprowadzane do centralnych rejestrów. Aktualna sytuacja epidemiczna i nowe podejście do przekazywania dokumentów przez Internet pokazały, jak przestarzałe i nieadekwatne do postępu technologicznego jest obecne rozwiązanie.

Projekt proponuje również zmiany przepisów w zakresie przeprowadzania egzaminów na uprawnienia budowlane oraz trybu pracy organów samorządu zawodowego architektów i inżynierów budownictwa z uwagi na zaistniałą sytuację epidemiczną.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, które wprowadzą dla inwestora alternatywne rozwiązanie w odniesieniu do obecnego stanu prawnego, czyli możliwość prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej. Dzięki temu inwestor otrzyma możliwość monitorowania wpisów dokonywanych w dzienniku budowy z dowolnego miejsca (np. z własnego mieszkania) na urządzeniu mobilnym (poprzez komputer/laptop lub telefon komórkowy), bez konieczności udawania się na teren budowy.

Jednocześnie zachowana zostanie dotychczasowa forma prowadzenia dziennika budowy, czyli papierowa. Inwestor będzie miał od tej pory możliwość wyboru, czy chce dokumentować proces budowlany elektronicznie, czy papierowo.

Proponuje się również wprowadzenie w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane przepisów umożliwiających prowadzenie książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej.

Ponadto zmodyfikowane zostaną przepisy dotyczące prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, jak również nadawania uprawnień budowlanych oraz karania z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa proponuje następujące zmiany:

- 1) umożliwienie prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej;
- 2) umożliwienie prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej;
- 3) wprowadzenie przepisów regulujących funkcjonowanie portalu e-Budownictwo;
- 4) zapewnienie prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej poprzez system teleinformatyczny;
- 5) w zakresie przeprowadzania egzaminów na uprawnienia budowlane oraz trybu pracy organów samorządu zawodowego architektów i inżynierów budownictwa.

Ad 1

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach architektów oraz inżynierów budownictwa proponuje nowelizację przepisów dotyczących dziennika budowy. Przedmiotowa nowelizacja proponuje dodanie do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane odrębnego rozdziału dotyczącego dziennika budowy, w którym w sposób szczegółowy uregulowane zostaną zagadnienia dotyczące tego dokumentu.

Rozwiązania zamieszczone w rozdziale 5a – Dziennik budowy stanowią w części regulacje zamieszczone obecnie w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia (Dz. U. z 2018 r. poz. 963). Uznano, że z uwagi na ich ustawowy charakter powinny być przedmiotem ustawy, a nie rozporządzenia.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa przewiduje wprowadzenie obowiązku dołączania do dziennika budowy kopii uprawnień budowlanych uczestników procesu budowlanego (z zastrzeżeniem, że ww. obowiązku nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane). Obecnie takiego wymogu nie ma. Celem tego rozwiązania jest ułatwienie realizacji zadań organom nadzoru budowlanego, jak również umożliwienie wyeliminowania z budów nieuczciwych osób, które wykonują samodzielną funkcję techniczną w budownictwie, nie posiadając odpowiednich uprawnień budowlanych lub prawa wykonywania samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie.

Z uwagi na fakt, że obecnie ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane nie przewiduje elektronicznego dziennika budowy zasadne jest wprowadzenie odpowiednich przepisów w tym zakresie. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa wyjaśnia zasady występowania o elektroniczny dziennik budowy i wydawania go przez właściwe organy.

Administratorem danych zgromadzonych w systemie elektronicznego dziennika budowy oraz podmiotem odpowiedzialnym za utrzymanie i rozwój systemu elektronicznego dziennika budowy będzie Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, będący centralnym organem administracji rządowej w sprawach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Organy administracji architektoniczno-budowlanej, organy nadzoru budowlanego oraz inne organy uprawnione do kontroli przestrzegania przepisów na terenie budowy uzyskają prawo dostępu do tego systemu, czyli m.in. do przeglądania dokonanych w dzienniku budowy wpisów. Dostęp będzie mógł być zapewniony przez przydzielenie odpowiednich uprawnień przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego lub podmioty upoważnione do tego przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, albo przez udostępnienie dziennika budowy przez inwestora, czy kierownika budowy.

Ponadto nowelizacja dopuści możliwość kontynuacji prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej w sytuacji, gdy pierwotnie dziennik budowy był prowadzony w postaci papierowej. Niemniej jednak dziennik budowy prowadzony od początku w postaci elektronicznej nie będzie mógł mieć zmienionej formy, a więc od początku do końca procesu budowlanego będzie prowadzony w postaci elektronicznej.

Projekt wskazuje, że każdy dziennik budowy otrzyma indywidualny numer, który pozwoli zarówno inwestorowi, jak i organowi nadzoru budowlanego, na odnalezienie dziennika w systemie elektronicznego dziennika budowy i odczytywanie wpisów dotyczących konkretnej budowy. Dzięki temu nie będzie konieczne dołączanie dziennika budowy do dokumentacji przy oddawaniu obiektu budowlanego do użytkowania.

Konsekwencją dopuszczenia możliwości prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej jest konieczność nowelizacji art. 57 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, określającego katalog dokumentów dołączanych do zawiadomienia o zakończeniu budowy lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie. Nowelizacja, w przypadku prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej, dopuszcza przy składaniu dokumentów o użytkowanie obiektu budowlanego podanie jedynie numeru elektronicznego dziennika budowy, bez konieczności dołączania go w postaci papierowej. W konsekwencji wniosek o pozwolenie na użytkowanie i zawiadomienie o zakończeniu budowy będą mogły być składane w postaci elektronicznej.

W projekcie proponuje się również usunięcie pojęcia dziennika montażu. W obecnym stanie prawnym prowadzi się dziennik budowy, dziennik rozbiórki albo dziennik montażu. Dla robót polegających na rozbiórce, czy montażu będzie prowadzony po prostu dziennik budowy. Ma to ujednolicić prowadzenie dziennika budowy i zlikwidować niepotrzebny podział.

Ad 2

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach architektów oraz inżynierów budownictwa proponuje nowelizację przepisów dotyczących książki obiektu budowlanego. Przedmiotowa nowelizacja proponuje dodanie do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane odrębnego rozdziału dotyczącego książki obiektu budowlanego, w którym w sposób szczegółowy uregulowane zostaną zagadnienia dotyczące tego dokumentu.

Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej. Z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego (Dz. U. poz. 1134) wprost wynika, że książka obiektu budowlanego jest dokumentem papierowym - np. § 3 ust. 1, który stanowi: „Książka powinna mieć format A-4”, lub § 4 ust. 1, który stanowi: „Książka powinna mieć strony ponumerowane oraz zabezpieczone w sposób chroniący przed ich usunięciem lub wymianą”.

Rozwiązania zamieszczone w rozdziale 5d – Książka obiektu budowlanego, stanowią w części regulacje zamieszczone obecnie w rozporządzeniu w sprawie książki obiektu budowlanego. Uznano, że zasadne będzie zamieszczenie ich w ustawie.

W projektowanych przepisach zostanie określony katalog informacji, jakie będą zamieszczane w książce obiektu budowlanego, tj. m.in. informacje o obiekcie budowlanym, o właścicielach i zarządcach obiektu budowlanego, czy o przeprowadzanych kontrolach okresowych.

Niezmienione pozostaną przepisy określające podmioty zobowiązane do prowadzenia książki obiektu budowlanego oraz przepisy wskazujące katalog obiektów dla których istnieje obowiązek prowadzenia książki obiektu budowlanego – budynki i obiekty budowlane niebędące budynkami, których projekt jest objęty obowiązkiem sprawdzenia, o którym mowa w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, a także wyłączenia od obowiązku prowadzenia książki obiektu budowlanego.

Projektowana regulacja doprecyzuje termin, w jakim konieczne będzie założenie książki obiektu budowlanego – 30 dni od dnia uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie lub niezgłoszenia przez organ nadzoru budowlanego sprzeciwu, w drodze decyzji, do zawiadomienia o zakończeniu budowy, lub zakończenia budowy obiektu budowlanego. Ponadto, określa się katalog osób lub podmiotów uprawnionych do dokonywania wpisów w książce obiektu budowlanego oraz wskazuje termin, w jakim wpisu należy dokonać – w dniu zaistnienia okoliczności, której wpis dotyczy.

Analogicznie jak w przypadku elektronicznego dziennika budowy, książkę obiektu budowlanego zakłada się i prowadzi w postaci elektronicznej, z wykorzystaniem systemu elektronicznej książki obiektu budowlanego. Adres strony internetowej, która zapewni dostęp do elektronicznej książki obiektu budowlanego udostępni Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

Projekt wskazuje również, że książka obiektu budowlanego, tak jak i dziennik budowy, otrzyma indywidualny numer, który pozwoli właścicielowi lub zarządcy, jak i organowi nadzoru budowlanego, na odnalezienie książki w systemie elektronicznej książki obiektu budowlanego.

Określone ponadto zostaną dane, których podanie będzie konieczne do założenia książki w systemie elektronicznej książki obiektu budowlanego.

Ponadto właściciel lub zarządca obiektu budowlanego będą zobowiązani do dołączenia do książki obiektu budowlanego planu sytuacyjnego obiektu budowlanego przez który rozumieć należy rysunek zawierający rzut obiektu budowlanego z góry na płaszczyznę poziomą z zaznaczonymi: granicami nieruchomości, miejscami przyłączenia obiektu budowlanego do sieci uzbrojenia terenu oraz urządzeniami przeznaczonymi do odcinania instalacji od sieci.

Podobnie jak w przypadku systemu elektronicznego dziennika budowy, także dla systemu elektronicznej książki obiektu budowlanego administratorem danych zgromadzonych w systemie oraz podmiotem odpowiedzialnym za jego utrzymanie i rozwój będzie Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego. Stały dostęp do systemu elektronicznej książki obiektu budowlanego zostanie przyznany organom nadzoru budowlanego i będzie przyznawany przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego lub podmiot przez niego upoważniony.

Analogicznie jak jest to obecnie książka obiektu budowlanego będzie przechowywana przez system elektronicznej książki obiektu budowlanego przez okres istnienia tego obiektu.

Dodatkowo przewiduje się, że minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia: szczegółowy sposób prowadzenia książki obiektu budowlanego, w tym dokonywania wpisów, oraz szczegółowy sposób uwierzytelniania w systemie elektronicznej książki obiektu budowlanego.

Ad 3

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa przewiduje dodanie w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane rozdziału 7a „Portal e-Budownictwo”.

Portal e-Budownictwo będzie umożliwiał składanie wniosków, zgłoszeń i zawiadomień w formie dokumentu elektronicznego. Administratorem danych osób korzystających z tego portalu będzie Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, który będzie również odpowiedzialny za jego funkcjonowanie.

Szczegółowy sposób uwierzytelniania w portalu e-Budownictwo oraz zabezpieczenia przed dostępem osób trzecich do konta na portalu e-Budownictwo zostanie określony przez ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w drodze rozporządzenia.

Ad 4

Zmiany w zakresie prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie dotyczą przede wszystkim zastąpienia dotychczasowej formy centralnych rejestrów nowoczesnymi rejestrami i stworzenia w tym celu dedykowanego systemu teleinformatycznego.

Obecnie sposób prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz dokumenty dołączane do wniosku o wpis do centralnych rejestrów, stanowiące podstawę dokonania wpisu, określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 23 października 2014 r. w sprawie wzorów i sposobu prowadzenia w formie elektronicznej centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (Dz. U. poz. 1513).

Projekt proponuje nie tylko przeniesienie części procedur zamieszczonych obecnie w ww. rozporządzeniu do ustawy, lecz również dokonuje zmian mających na celu dostosowanie sposobu wprowadzania danych do nowego systemu teleinformatycznego, jakim staną się centralne rejestry.

W chwili obecnej centralne rejestry osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie prowadzi, w formie elektronicznej, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa przewiduje stworzenie nowego systemu, w którym prowadzone byłyby centralne rejestry. Proponuje się zatem doprecyzowanie przepisów w tym zakresie, tak aby dopuścić możliwość stworzenia tego systemu.

Zmiany wprowadzane w przepisach dotyczących centralnych rejestrów obejmują m.in. dodanie pól określających tytuł zawodowy jak również dane kontaktowe, tj. adres do korespondencji, oraz usunięcie pola dotyczącego numeru kancelaryjnego.

Ponadto, zgodnie z projektem, po wejściu w życie zmian, dane o nadanych uprawnieniach budowlanych przestaną być wprowadzane do rejestru na podstawie decyzji przekazanej przez izbę w formie papierowej. Przedmiotowy projekt rezygnuje bowiem z procedury przekazywania decyzji do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a dane o decyzji nadającej uprawnienia budowlane oraz dane dotyczące osoby objętej decyzją organy samorządu zawodowego prześlą Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w systemie teleinformatycznym za pomocą formularzy. Tym samym w stosunku do osób, które uzyskają uprawnienia budowlane w przyszłości, dane o decyzji nadającej uprawnienia budowlane oraz dane dotyczące osoby objętej decyzją będą przekazywane w systemie teleinformatycznym, natomiast dotychczasowa forma przekazywania danych o nadanych uprawnieniach budowlanych, tj. forma papierowej decyzji, zostanie zachowana w stosunku do osób, które uzyskają lub uzyskały uprawnienia budowlane przed dniem wejścia w życie projektowanych zmian. Analogiczne rozwiązanie zostanie przewidziane w przypadku decyzji o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.

Projekt przewiduje również likwidację obowiązku, przy wykonywaniu samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, wpisania do rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane oraz zmianę charakteru wpisu do tego rejestru (dotychczas wpis miał formę decyzji administracyjnej, a po zmianach będzie zwykłą czynnością techniczną). Obecnie organy samorządu zawodowego są obowiązane przekazywać bezzwłocznie informacje o wpisie na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego oraz o wykreśleniu z tej listy, w celu ujawnienia w centralnym rejestrze. W wyniku zmian w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane ww. obowiązek zostanie dostosowany do nowych procedur, a organy samorządu zawodowego będą obowiązane przekazywać informacje o wpisie na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego bezzwłocznie, lecz za pomocą systemu teleinformatycznego.

Charakter zmian wprowadzanych w centralnych rejestrach osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie pozwoli na stworzenie systemu, który w przyszłości uprości działania organów administracji architektoniczno-budowlanej i organów nadzoru budowlanego. Nowy system teleinformatyczny do obsługi centralnych rejestrów będzie bowiem tworzył zbiór danych referencyjnych zawierających szereg informacji w zakresie uprawnień budowlanych oraz ukarania z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Tym samym organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego, zamiast wymagać kopii uprawnień budowlanych oraz zaświadczeń o wpisie na listę członków samorządu zawodowego, będą mogły sprawdzić te dane za pośrednictwem centralnego rejestru. Aktualne zaświadczenie o wpisie na listę samorządu zawodowego będzie wymagane tylko w odniesieniu do osób, które nie są wpisane do centralnego rejestru.

W odmienny sposób uregulowane zostaną kwestie wpisu do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane osób, które nabyły uprawnienia budowlane przed 1 stycznia 1995 r. Osoby te będą mogły wystąpić z wnioskiem

do okręgowej komisji kwalifikacyjnej właściwej okręgowej izby samorządu zawodowego, na listę której są wpisane, o przekazanie do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego danych identyfikujących uprawnienia budowlane wraz z kopią tych uprawnień oraz danych dotyczących osoby, która nabyła te uprawnienia, informacji o dotychczasowych wpisach na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego oraz wykreśleniach z tej listy i zawieszeniach w prawach członka.

W projekcie uzupełnia się także przepisy o obowiązku ustanowienia kierownika budowy i zamieszczenia tablicy informacyjnej w przypadku rozbiórki. W ramach doprecyzowywania tych przepisów wprowadza się m.in. zmianę, w wyniku której przed rozpoczęciem robót budowlanych inwestor będzie obowiązany ustanowić kierownika budowy w przypadku rozbiórki objętej decyzją o pozwoleniu na rozbiórkę, jak również uzupełnia się przepisy o obowiązku zamieszczenia tablicy informacyjnej w przypadku rozbiórki wymagającej uzyskania decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę.

Ad 5

Projekt przewiduje ponadto rozwiązania w zakresie:

- 1) wprowadzenia norm prawnych dopuszczających przeprowadzanie egzaminów na uprawnienia budowlane w sposób bardziej elastyczny – tj. w terminach ustalanych przez właściwą izbę samorządu zawodowego;
- 2) organizacji okręgowych zjazdów izb samorządu zawodowego;
- 3) umożliwienia pracy w trybie zdalnym Krajowym i okręgowym sądom dyscyplinarnym izb samorządu zawodowego architektów i inżynierów budownictwa;
- 4) zagwarantowania stronom i uczestnikom postępowania, tak zarówno w zakresie odpowiedzialności zawodowej, jak i dyscyplinarnej, członkom samorządów zawodowych architektów i inżynierów budownictwa, prawa dostępu do zapoznania się z aktami sprawy także za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulacji jest domeną prawa krajowego. Projektowana ustawa rozwiązuje problem niewystępujący w tożsamym kształcie w innych krajach członkowskich OECD/UE. Jej celem jest usprawnienie obecnego modelu funkcjonowania organów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy	ok. 200 540 pozwoleń na budowę ok. 34 586 przyjętych zgłoszeń z projektem ok. 196 548 obiektów oddanych do użytkowania	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (Ruch budowlany 2020 r.)	Umożliwienie inwestorom dokonywania niektórych czynności w procesie budowlanym w postaci elektronicznej (np. prowadzenie dziennika budowy w postaci elektronicznej oraz dokonywanie w nim wpisów potwierdzających przebieg robót budowlanych i rejestrujących wszystkie zdarzenia i okoliczności zachodzące w toku wykonywania robót budowlanych).
Inni uczestnicy procesu budowlanego (inspektor nadzoru inwestorskiego, projektant, kierownik budowy/robót) oraz osoby wykonujące na terenie budowy czynności geodezyjne	118 187 + 13 135	Polska Izba Inżynierów Budownictwa oraz Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej	Umożliwienie uczestnikom procesu budowlanego dokonywania niektórych czynności w procesie budowlanym w postaci elektronicznej (np. prowadzenie dziennika budowy w postaci elektronicznej oraz dokonywanie w nim wpisów potwierdzających przebieg robót budowlanych i rejestrujących wszystkie zdarzenia i okoliczności zachodzące w toku wykonywania robót budowlanych).
Właściciele lub zarządcy	ok. 2800 zarządców nieruchomości	Strona internetowa Krajowej Izby Gospodarki Nieruchomościami	Umożliwienie właścicielom lub zarządcom budynków oraz obiektów budowlanych niebędących budynkami, których projekt jest objęty obowiązkiem sprawdzenia, o którym mowa w

			art. 20 ust. 2 ustawy – Prawo budowlane, prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej.
Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1) wojewodowie (16); 2) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380).	Dane własne	Umożliwienie organom administracji architektoniczno-budowlanej dokonywania niektórych czynności w procesie budowlanym w postaci elektronicznej (np. wydawanie dziennika budowy w postaci elektronicznej).
Organy nadzoru budowlanego	1) wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 2) powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377)	Dane własne	Umożliwienie organom nadzoru budowlanego dokonywania niektórych czynności w procesie budowlanym w postaci elektronicznej (np. wydawanie dziennika budowy w postaci elektronicznej).
Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego	1	Dane własne	Prowadzenie w formie elektronicznej: 1) centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie; 2) Elektronicznego Dziennika Budowy; 3) Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego oraz administrowanie tymi systemami.
Organy samorządu zawodowego (Polska Izba Inżynierów Budownictwa, Izba Architektów RP)	2	Dane własne	Umożliwienie organom samorządu zawodowego przekazywania danych dotyczących decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych lub decyzji o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. –Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Planuje się, że konsultacje publiczne będą trwały 14 dni, a w ocenę projektowanych regulacji zostaną włączone m.in.:

- 1) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada;
- 2) Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada;
- 3) Stowarzyszenie Architektów Polskich;
- 4) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 5) Izba Projektowania Budowlanego;
- 6) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
- 7) NSZZ Solidarność;
- 8) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 9) Forum Związków Zawodowych;
- 10) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 11) Business Centre Club;
- 12) Związek Rzemiosła Polskiego;

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	2,23	0,31	0,21	0,21	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11	3,73
budżet państwa	2,23	0,31	0,21	0,21	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11	0,11	3,73
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-2,23	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-3,73
budżet państwa	-2,23	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-3,73
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Oszacowany koszt zostanie pokryty w ramach wydatków budżetu państwa w części budżetowej: 18 Budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo. W związku z powyższym nie ma konieczności formułowania reguły wydatkowej w przedmiotowym projekcie ustawy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wskazana w tabeli suma (3,73 mln zł) obejmuje koszty: 1) 2,23 mln zł – kwota opracowania i wdrożenia oprogramowania (rok wdrożenia oprogramowania, tj. rok „0”): a) Elektronicznego Dziennika Budowy (1,5 mln), b) Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego (0,6 mln), c) Centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (CRUB) (0,13 mln); 2) 0,31 mln – kwota utrzymania i modyfikacji (rok 1 po roku „0”): a) centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (0,03 mln), b) Elektronicznego Dziennika Budowy (0,18 mln),											

	c) Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego (0,10 mln); 3) 0,21 mln – kwota utrzymania (rok 2 i 3 po roku „0”): a) Elektronicznego Dziennika Budowy (0,18 mln), b) Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego (0,03 mln); 4) 0,11 mln – kwota utrzymania (rok 4 i następne po roku „0”): a) Elektronicznego Dziennika Budowy (0,06 mln), b) Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego (0,05 mln). Wskazane powyżej kwoty są danymi szacunkowymi. Zostały opracowane na podstawie przeprowadzonego rozeznania rynku. W tym celu określone zostały parametry i wymagania techniczne, jakie będą musiały spełniać projektowane systemy. Ponadto określono również kwestie ewentualnych modyfikacji tych systemów, jak też koszty ich utrzymania. Przedstawione kwoty stanowią uśrednione koszty otrzymanych propozycji. Precyzyjne określenie tych kosztów będzie możliwe dopiero po przygotowaniu konkretnych wymagań technicznych oraz wyborze konkretnej oferty.	
--	--	--

Wskazane powyżej kwoty są danymi szacunkowymi. Zostały opracowane na podstawie przeprowadzonego rozeznania rynku. W tym celu określone zostały parametry i wymagania techniczne, jakie będą musiały spełniać projektowane systemy. Ponadto określono również kwestie ewentualnych modyfikacji tych systemów, jak też koszty ich utrzymania. Przedstawione kwoty stanowią uśrednione koszty otrzymanych propozycji. Precyzyjne określenie tych kosztów będzie możliwe dopiero po przygotowaniu konkretnych wymagań technicznych oraz wyborze konkretnej oferty.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ustawa będzie miała korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez poprawę jakości obsługi procesu budowlanego. Projektowana ustawa zezwoli na prowadzenie dziennika budowy oraz książki obiektu budowlanego w formie dokumentu elektronicznego, co wpłynie korzystnie na proces inwestycyjny oraz efektywność pracy organów. Ponadto projektowana ustawa zezwoli na przekazywanie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych oraz o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, co wpłynie korzystnie na efektywność pracy organów. Utworzenie nowego systemu teleinformatycznego centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie nie będzie miało wpływu na koszty samorządów zawodowych. Za prowadzenie centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie będzie odpowiadał Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego i to ten podmiot będzie ponosił koszty ich utrzymania.							

	Projektowana ustawa nie wpływa też na zwiększenie kosztów związanych z wydawaniem zaświadczeń o wpisach na listę członków samorządu zawodowego. Wydawanie zaświadczeń będzie się odbywać na zasadach dotychczasowych (poprzez systemy elektroniczne izb, co odbywa się bez dodatkowych opłat). Nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanej ustawy.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: elektroniczacja procedur	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Projektowane regulacje przyczynią się do dalszego usprawnienia i przyspieszenia procesu inwestycyjnego. Utworzenie Elektronicznego Dziennika Budowy oraz Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego przyczyni się do ograniczenia i zmniejszenia liczby dokumentów przygotowywanych i gromadzonych na różnych etapach procesu inwestycyjnego w postaci papierowej. Projektowane regulacje nie tylko więc usprawnią proces inwestycyjny, ale także ułatwią późniejsze użytkowanie obiektów budowlanych. Inwestor będzie miał bowiem dostęp do całej zgromadzonej dokumentacji w postaci elektronicznej. Wyeliminowane zostanie tym samym ryzyko utraty czy zagubienia dokumentów, których obowiązek przygotowania i gromadzenia wynika z przepisów prawa.

Projektowane rozwiązania usprawnią również nabywanie uprawnień budowlanych, karanie z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz funkcjonowanie centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Wyeliminowana zostanie konieczność przekazywania przez właściwe samorządy zawodowe decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych oraz decyzji o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie w postaci papierowej. Analogicznie, jak w przypadku Elektronicznego Dziennika Budowy oraz Elektronicznej Książki Obiektu Budowlanego, zmniejszy się liczba dokumentów przygotowywanych w postaci papierowej, a ponadto skróceniu ulegnie czas przeznaczony na przekazanie decyzji Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego celem dokonania wpisu we właściwym centralnym rejestrze. W konsekwencji nastąpi przyspieszenie procedury związanej z nabyciem uprawnień i ukaraniem z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	Projektowane w ustawie rozwiązania przyczynią się do dalszego usprawnienia i przyspieszenia procesu inwestycyjnego. Zarówno inwestorzy, jak też inne podmioty będące uczestnikami procesu budowlanego, oraz organy administracji budowlanej otrzymają możliwość dostępu do dokumentów w postaci elektronicznej, bez konieczności zbędnego ich wytwarzania w postaci papierowej. Takie rozwiązanie przyczyni się nie tylko do zmniejszenia ilości dokumentów przygotowywanych przez inwestorów oraz organy, ale także będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne i informatyzację. Umożliwi to również bieżące monitorowanie np. terenu budowy czy weryfikację prawidłowości prowadzenia książki obiektu budowlanego, bez konieczności wychodzenia z domu. Projektowane rozwiązania usprawnią również funkcjonowanie centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Rejestry zostaną dostosowane do wymogów współczesnych systemów
------------------	--

	teleinformatycznych, co w konsekwencji pozytywnie przełoży się na proces uzyskania uprawnień budowlanych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
Zmiana ustawy wymaga wydania lub zmiany:	
1) rozporządzenia określającego sposób prowadzenia dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej, format dziennika budowy w postaci papierowej oraz szczegółowy sposób uwierzytelniania w systemie EDB; 2) rozporządzenia określającego szczegółowy sposób prowadzenia książki obiektu budowlanego, w tym dokonywania wpisów oraz szczegółowy sposób uwierzytelniania w systemie EKOB; 3) rozporządzenia określającego szczegółowy sposób uwierzytelniania i autoryzacji w portalu e-Budownictwo; 4) rozporządzenia określającego wzory i sposób prowadzenia rejestrów, o których mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo budowlane; wzory formularzy do przekazywania danych identyfikujących decyzję o nadaniu uprawnień budowlanych oraz danych dotyczących osoby, która nabyła te uprawnienia; wzory formularzy do przekazywania danych identyfikujących decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz danych dotyczących osoby ukaranej; sposób prowadzenia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo budowlane.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja ustawy nastąpi w ramach bieżącej analizy sposobu jej stosowania poprzez badanie liczby wydanych dzienników budowy w postaci papierowej i elektronicznej, jak również liczby założonych książek obiektu budowlanego.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	