

UZASADNIENIE

I. Cel wprowadzonych zmian.

Proponowane zmiany w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 i 2127 oraz z 2021 r. poz. 11 i 234) wynikają z potrzeby cyfryzacji procesów administracyjnych w obszarze budownictwa, czyli umożliwienia obywatelom dokonania niektórych czynności w procesie budowlanym w postaci elektronicznej.

Niniejsza nowelizacja proponuje w ramach cyfryzacji procedur prawa budowlanego następujące zmiany:

- 1) umożliwienie prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej;
- 2) umożliwienie prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej;
- 3) uregulowanie w Prawie budowlanym portalu e-Budownictwo;
- 4) zapewnienie prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej poprzez odpowiedni system teleinformatyczny.

Niniejszy projekt ustawy dotyczy zagadnienia cyfryzowania rejestracji przebiegu robót budowlanych. Projektowane zmiany mają umożliwić dokonywanie wpisów dotyczących zdarzeń zachodzących w toku wykonywania robót budowlanych w postaci elektronicznej, dzięki umożliwieniu prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej.

Obecne przepisy prawa budowlanego nie przewidują możliwości prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej. Z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia (Dz. U. z 2018 r. poz. 963) wprost wynika, że dziennik budowy jest dokumentem papierowym - np. § 5, który stanowi: *Dziennik budowy ma format A-4, ponumerowane strony i jest zabezpieczony przed zdekompletowaniem. Strony dziennika budowy przeznaczone do wpisów są podwójne - oryginał i kopia z perforacją umożliwiającą łatwe jej wrywanie.*

Proponuje się zatem zmiany w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, które wprowadzą dla uczestników procesu budowlanego alternatywne rozwiązanie w odniesieniu do obecnego stanu prawnego, czyli możliwość prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej.

Jednocześnie zachowana zostanie dotychczasowa postać prowadzenia dziennika budowy i dokonywania w nim wpisów, czyli postać papierowa. Natomiast inwestor będzie miał od tej pory możliwość wyboru, czy chce, aby w procesie budowlanym wpisy dotyczące zdarzeń zachodzących w toku wykonywania robót budowlanych były dokonywane w postaci papierowej czy elektronicznej.

Elektroniczny dziennik budowy wydaje się być rozwiązaniem korzystnym z punktu widzenia inwestora. Zgodnie z obecnym § 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia dziennik budowy znajduje się na stałe na terenie budowy. Utrudnia to tym samym inwestorom bieżące

monitorowanie postępu prowadzonych robót budowlanych, ponieważ wiąże się z koniecznością wizytowania terenu budowy. Prowadzenie dziennika budowy w postaci elektronicznej umożliwi inwestorowi monitorowanie wpisów dokonywanych w dzienniku budowy z dowolnego miejsca (np. z własnego mieszkania) na urządzeniu mobilnym (np. na telefonie komórkowym, laptopie czy tablecie), bez konieczności udawania się na teren budowy.

Obecne przepisy prawa budowlanego nie przewidują również możliwości prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej. Z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego (Dz. U. poz. 1134) wprost wynika, że książka obiektu budowlanego jest dokumentem papierowym - np. § 3 ust. 1, który stanowi: *Książka powinna mieć format A-4*, lub § 4 ust. 1, który stanowi: *Książka powinna mieć strony ponumerowane oraz zabezpieczone w sposób chroniący przed ich usunięciem lub wymianą*.

Proponuje się zatem zmiany w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, które wprowadzą dla uczestników procesu budowlanego możliwość prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej. Docelowo przewiduje się obligatoryjne prowadzenie książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej.

Proponowane zmiany w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wynikają także z potrzeby zastąpienia dotychczasowego przestarzałego technologicznie systemu obsługującego centralne rejestry osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej nowoczesnym systemem teleinformatycznym do prowadzenia tych rejestrów.

Obecnie wpisów do centralnych rejestrów dokonuje się na podstawie ostatecznych decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych i ukaraniu w trybie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Decyzje te są przekazywane do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przez izby samorządu zawodowego, a następnie dane z tych decyzji są wprowadzane do centralnych rejestrów.

Proponuje się rezygnację z konstytutywnego charakteru wpisu (wpis ma stać się czynnością techniczną, a nie decyzją administracyjną) oraz uproszczenie procedury wpisu poprzez rezygnację z przekazywania do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych i umożliwienie wprowadzania danych bezpośrednio do rejestru za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Korzyściami wynikającymi z wprowadzenia nowego rejestru będzie m.in. szybsza, tańsza forma (elektroniczna) przesyłania informacji o uprawnionych i ukaranych oraz możliwość szybkiego sprawdzenia i weryfikacji osoby uprawnionej. Ponadto nastąpi przyspieszenie procesu związanego z wykonywaniem zawodu przez uprawnionego ponieważ uprawniony nie będzie musiał czekać na decyzję GINB o wpisie do CRUB.

Uzupełnia się także przepisy o obowiązku ustanowienia kierownika budowy i inspektora nadzoru inwestorskiego, a także dotyczące rozbiórki. Doregulowuje się również sprawy dotyczące nakładania obowiązku uzyskania pozwolenia na użytkowanie i załączników projektu budowlanego.

II. Szczegółowy opis wprowadzonych zmian.

1. Art. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Obecnie przez dokumentację budowy, zgodnie z art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, rozumie się m.in. także dziennik montażu. Projekt niniejszej

nowelizacji proponuje m.in. usunięcie pojęcia dziennika montażu z art. 45 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Tym samym uznano za konieczne usunięcie tego pojęcia także z definicji dokumentacji budowy.

Dlatego też w art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane proponuje się nową definicję dokumentacji budowy, w której pojęcie dziennika montażu już się nie pojawia.

2. Art. 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zmiana redakcyjna będąca konsekwencją zmiany numeru rozdziału.

3. Art. 12 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Obecnie sposób prowadzenia centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz dokumenty dołączane do wniosku o wpis do centralnych rejestrów, stanowiące podstawę dokonania wpisu, określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 23 października 2014 r. w sprawie wzorów i sposobu prowadzenia w formie elektronicznej centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (Dz. U. poz. 1513).

Niniejsza nowelizacja proponuje po pierwsze przeniesienie części z tych procedur do ustawy z uwagi na ich charakter. Po drugie dokonuje zmian mających dostosować sposób wprowadzania danych do nowego systemu teleinformatycznego, jakim stanie się centralny rejestr.

Tym samym dane o nadanych uprawnieniach budowlanych przestaną być, tak jak obecnie, wprowadzane na podstawie przekazanej przez izbę w formie papierowej decyzji, ponieważ rezygnuje się w ogóle z procedury przekazywania decyzji do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Dane o decyzji nadającej uprawnienia budowlane oraz dane dotyczące osoby objętej decyzją organy samorządu zawodowego prześlą Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w systemie teleinformatycznym za pomocą formularzy.

Z obecnego § 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 23 października 2014 r. w sprawie wzorów i sposobu prowadzenia w formie elektronicznej centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie wynika uprawnienie Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego do wystąpienia do właściwego organu samorządu zawodowego o weryfikację dokumentów przesłanych w celu dokonania wpisu do centralnego rejestru. Uprawnienie to zostanie zachowane, jednakże w zmodyfikowanej formie, dostosowanej do nowych procedur. Proponuje się, aby Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego mógł wystąpić do organów samorządu zawodowego o weryfikację danych zawartych w przekazanych formularzach.

W art. 12 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane zmienia się ust. 4e. Obecnie na podstawie art. 12 ust. 4e tej ustawy, egzamin (na uprawnienia budowlane) jest przeprowadzany co najmniej dwa razy w roku, w terminach ustalanych przez właściwą izbę samorządu zawodowego, przy czym część pisemna egzaminu odbywa się we wszystkich okręgowych izbach właściwej izby w tym samym dniu i o tej samej godzinie.

Mając na względzie obowiązujące przepisy art. 12 ust. 4e z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane oraz brak możliwości oszacowania czasu trwania obecnego zagrożenia, niezbędne jest wprowadzenie norm prawnych dopuszczających przeprowadzanie

niniejszych egzaminów w sposób bardziej elastyczny – tj. w terminach ustalanych przez właściwą izbę samorządu zawodowego (np. jeżeli w wyniku stanu zagrożenia epidemicznego, w ocenie samorządów nie będzie ku temu odpowiednich warunków).

Przeprowadzenie niniejszych egzaminów jest konieczne, aby zapewnić ciągłość kształcenia przyszłych architektów oraz inżynierów budownictwa pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie oraz stały dopływ dla potrzeb branży budowlanej wykwalifikowanej kadry.

Niestety z uwagi na panującą sytuację pandemii, dotychczasowy harmonogram egzaminu na uprawnienia budowlane uległ istotnym zmianom. Sesja wiosenna i jesienna zostały przesunięte przez właściwe organy izb samorządu zawodowego architektów i inżynierów budownictwa, tak aby zgodnie z wymogami ustawowymi (dot. art. 12 ust. 4h) zapewnić odstęp trzech miesięcy między egzaminami, co dawałoby szansę na ponownie przystąpienie do egzaminu osobom, które by go nie zdały.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z art. 12 ust. 4i ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, pozytywny wynik części pisemnej egzaminu jest ważny przez okres 3 lat od dnia jego uzyskania. Wobec zaistnienia wskazanych okoliczności, projektowane przepisy zagwarantują takim osobom możliwość przystąpienia do przedmiotowego egzaminu w stosownie wyznaczonym terminie.

W art. 12 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane zmienia się ust. 7 poprzez likwidację obowiązku, przy wykonywaniu samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, wpisania do rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane oraz zmianę charakteru wpisu do tego rejestru (dotychczas wpis miał formę decyzji administracyjnej, a po zmianach będzie zwykłą czynnością techniczną).

Obecnie organy samorządu zawodowego są obowiązane przekazywać bezzwłocznie informacje o wpisie na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego oraz o wykreśleniu z tej listy, w celu ujawnienia w centralnym rejestrze. Obowiązek ten zostanie dostosowany do nowych procedur, dlatego też zgodnie z ust. 9 ww. ustawy organy samorządu zawodowego będą obowiązane przekazywać informacje o wpisie na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego bezzwłocznie, ale za pomocą systemu teleinformatycznego.

Zgodnie z ust. 10 osoby, które nabyły uprawnienia budowlane przed 1 stycznia 1995 r., będą mogły wystąpić z wnioskiem do okręgowej komisji kwalifikacyjnej właściwej okręgowej izby samorządu zawodowego, na listę której są wpisane, o przekazanie do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, danych identyfikujących uprawnienia budowlane wraz z kopią tych uprawnień oraz danych dotyczących osoby, która nabyła te uprawnienia, jak również informacji o dotychczasowych wpisach na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego oraz wykreśleniach z tej listy i zawieszeniach w prawach członka.

Dotychczas osoby uzyskując uprawnienia budowlane przed 1995 r. nie były wpisywane do rejestru i nie miały możliwości uzyskania wpisu (wpis był dokonywany jedynie tuż po uzyskaniu uprawnień budowlanych i proces ten był w zasadzie automatyczny, a nie np. na wniosek). Z uwagi na to, że rejestr zmienia swój charakter, a wpis będzie się wiązał z udogodnieniami dla osób posiadających uprawnienia budowlane, zasadne jest, aby osoby posiadające uprawnienia budowlane mogły wystąpić o wpis do tego rejestru.

Wystąpienie będzie mogło być skierowane przy użyciu elektronicznych formularzy.

W ust. 11 wskazuje się, jakie minimalne elementy będzie musiał zawierać wniosek. Konieczne będzie również dołączenie do wniosku oryginału uprawnień budowlanych nabytych przed dniem 1 stycznia 1995 r. albo odpisu tych uprawnień, jeżeli zgodność odpisu z oryginałem została poświadczona przez notariusza (ust. 12).

Po otrzymaniu wniosku okręgowa komisja kwalifikacyjna właściwej izby samorządu zawodowego, w terminie 3 miesięcy, będzie zobligowana dokonać weryfikacji danych i informacji zawartych we wniosku i dołączonej do niego dokumentacji. W przypadku stwierdzenia, że dane i informacje są prawidłowe, przekaże je, wraz z kopią uprawnień budowlanych, do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości - decyzją odmówi przekazania danych i informacji oraz kopii uprawnień budowlanych (projektowany ust. 13). Do postępowania w sprawie wniosku stosować się będzie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego (ust. 16).

Przekazanie danych i informacji wraz z kopią uprawnień budowlanych do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego może nastąpić bez przeprowadzenia weryfikacji, jeżeli przedmiotem wniosku są uprawnienia budowlane, które były podstawą wpisu na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego (ust. 14).

Możliwość weryfikacji przekazanych informacji będzie przysługiwała również Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego (ust. 15).

4. **art. 30 ust. 4d pkt 2, art. 30b ust. 4 pkt 2, art. 31 ust. 1d pkt 2, art. 33 ust. 2c pkt 2, art. 34 ust. 5a pkt 2, art. 36a ust. 1b pkt 2, art. 37a ust. 1a pkt 2, art. 41 ust. 4b pkt 2, art. 45a ust. 5 pkt 2, art. 47 ust. 2a pkt 2, art. 53a ust. 3 pkt 2, art. 57 ust. 3a pkt 2, art. 71 ust. 2b pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane**

Przedmiotowa nowelizacja wprowadza do Prawa budowlanego pojęcie portalu e-Budownictwo. Portal ten umożliwi składanie wniosków, zgłoszeń i zawiadomień w formie dokumentu elektronicznego. Dlatego też dotychczasowe przepisy, w których ustawa posługiwała się sformułowaniem o składaniu dokumentu w formie dokumentu elektronicznego za pośrednictwem adresu elektronicznego, zastępuje się sformułowaniem o składaniu dokumentu za pośrednictwem portalu e-Budownictwo.

5. **art. 30 ust. 4f, art. 30b ust. 6, art. 31 ust. 1f, art. 33 ust. 2e, art. 34 ust. 5c, art. 36a ust. 1d, art. 37a ust. 1c, art. 40 ust. 7, art. 41 ust. 4d, art. 45a ust. 7, art. 47 ust. 2c, art. 53a ust. 5, art. 57 ust. 3c, art. 71 ust. 2d ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane**

W związku z wprowadzeniem do ustawy pojęcia portalu e-Budownictwo przepisy zamiast posługiwać się sformułowaniem o adresie elektronicznym określonym w Biuletynie Informacji Publicznej, będą się posługiwały sformułowaniem o portalu e-Budownictwo.

6. **Przeniesienie art. 33 w ust. 2 pkt 9 i 10 do art. 34 ust. 3ea i 3eb oraz zmiana art. 35 ust. 1 pkt 3 lit. d.**

Zmiana ma uporządkować sprawę oświadczeń projektantów dotyczących instalacji radiokomunikacyjnych i możliwości podłączenia projektowanego obiektu budowlanego do istniejącej sieci ciepłowniczej.

Obecnie nie wiadomo, czy oświadczenia te stanowią załącznik wniosku o pozwolenie na budowę (taki wniosek wynika z art. 33 ust. 2 pkt 9 i 10), czy załącznik do dokumentacji projektowej (taki wniosek wynika zaś z art. 35 ust 1 pkt 3 lit. d). Ustawa jest więc w tym zakresie niekonsekwentna, co powoduje liczne wątpliwości interpretacyjne.

Wydaje się, że oświadczenia te powinny stanowić załącznik dokumentacji projektowej, a dokładnie projektu architektoniczno-budowlanego.

Ponadto obecnie wątpliwości dotyczą brzmienia art. 33 ust. 2 pkt 10. Przepis nakłada na projektanta obowiązek sporządzania oświadczenia w sprawie możliwości podłączenia projektowanego obiektu budowlanego do istniejącej sieci ciepłowniczej. Nie wiadomo jednak, czy należy takie oświadczenie sporządzić zawsze, czy też w przypadkach, gdy obiekt zawiera np. instalację ciepłą. Nieracjonalnym i niecelowym jest sporządzanie oświadczenia do obiektów, które w ogóle nie mają możliwości i potrzeby podłączenia do sieci ciepłowniczej, gdyż w ogóle nie mają urządzeń przeznaczonych do obsługi ciepła. Ponadto przepis ten miał na celu walkę ze smogiem w wyniku instalowania kotłów na paliwo stałe.

Tym samym zasadne jest doprecyzowanie, że oświadczenie projektanta w powyższym zakresie sporządza się, gdy w projektowanym obiekcie budowlanym planuje się wykorzystywanie ciepła na potrzeby ogrzewania lub podgrzewu ciepłej wody użytkowej.

7. Art. 34 ust. 3g ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego dołącza się kopię decyzji o nadaniu projektantowi lub projektantowi sprawdzającemu uprawnień budowlanych oraz kopię zaświadczenia o wpisie na listę właściwej izby samorządu zawodowego.

Projekt ustawy proponuje, aby wymogu dołączenia kopii uprawnień budowlanych nie stosowało się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Ponadto proponuje się, aby wymogu dołączenia zaświadczenia o wpisie na listę właściwej izby samorządu zawodowego nie stosowało się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane - informacje w tym zakresie zamieszczone w centralnym rejestrze będą bowiem dostępne dla organów.

Zgodnie z projektowanym art. 88a ust. 5c ww. ustawy organom administracji architektoniczno-budowlanej oraz organom nadzoru budowlanego zapewniony będzie dostęp do systemu teleinformatycznego, za pomocą którego będzie prowadzony centralny rejestr. Kontrola w tym zakresie będzie dokonywana z wykorzystaniem danych zawartych w systemie teleinformatycznym (art. 81 ust. 3a ww. ustawy).

8. Art. 35 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

W wyniku proponowanych zmian związanych z prowadzeniem centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane za pomocą systemu teleinformatycznego, organy administracji architektoniczno-budowlanej będą mogły sprawdzić aktualność wpisu na listę za pośrednictwem centralnego rejestru i posiadanie uprawnień budowlanych (projektowany art. 81 ust. 3a w zw. z art. 88a ust. 5c ww. ustawy). Natomiast w odniesieniu do osób i

uprawnień, które nie są wpisane do rejestru, badanie będzie się odbywać w oparciu o kopię zaświadczenia o wpisie na listę samorządu zawodowego i uprawnień budowlanych.

9. Art. 36a ust. 5b pkt 2 lit. c ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Proponowana zmiana ma na celu likwidację przepisu wprowadzającego w błąd. Zgodnie z uchylanym art. 36a ust. 5b pkt 2 lit. c przepisów ust. 5 pkt 6 nie stosuje się w zakresie odstąpienia od projektowanych warunków higienicznych i zdrowotnych, jeżeli odstąpienie zostało uzgodnione z właściwym państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym. Przepis ten sugeruje, że projekt zagospodarowania działki lub terenu i projekt architektoniczno-budowlany wymaga uzgodnień z właściwym państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym. W obecnym stanie prawnym nie ma natomiast takiego wymogu.

10. Art. 41 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zaproponowane zmiany w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane pozwolą organom nadzoru budowlanego za pomocą systemu teleinformatycznego sprawdzić, czy osoba wpisana do centralnego rejestru jest wpisana na listę izby samorządu zawodowego.

Osoby te nie będą musiały zatem dostarczać kopii zaświadczenia o wpisie na listę izby samorządu zawodowego. Również w odniesieniu do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru nie będzie wymogu dostarczenia kopii takich uprawnień do organu. Organ sprawdzi te kwestie za pomocą systemu teleinformatycznego (projektowany art. 81 ust. 3a w zw. z art. 88a ust. 5c ww. ustawy).

11. Art. 42 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Ograniczono wymogi dotyczące ustanowienia kierownika budowy i inspektora nadzoru inwestorskiego w przypadku robót budowlanych objętych decyzją o legalizacji budowy w związku ze zmianami, jakie proponuje się w art. 49 ust. 5 ww. ustawy.

12. Art. 45 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Art. 45 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane w obecnym brzmieniu posiada kilka ustępów i jest głównym przepisem dotyczącym dziennika budowy; przepisem, który w sposób najbardziej szczegółowy odnosi się do zagadnienia dziennika budowy.

Niniejsza nowelizacja proponuje dodanie do ustawy specjalnego rozdziału dotyczącego właśnie dziennika budowy, w którym w sposób szczegółowy uregulowane zostaną zagadnienia dotyczące tego dokumentu. Dlatego też proponuje się, aby obecny art. 45 ww. ustawy został ograniczony jedynie do jednego ustępu, ponieważ całość materii i tak będzie w sposób szczegółowy uregulowana w dalszych artykułach.

Należy jednak zaznaczyć, że w obecnym stanie prawnym prowadzi się dziennik budowy, dziennik rozbiórki albo dziennik montażu. Nowelizacja rezygnuje z dziennika rozbiórki i dziennika montażu. Dla robót polegających na rozbiórce czy montażu będzie prowadzony po prostu dziennik budowy. Ma to ujednolicić prowadzenie dziennika budowy i zlikwidować niepotrzebny podział.

13. Art. 45a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Proponowane zmiany w art. 45a ww. ustawy związane są z potrzebą doprecyzowywania (uzupełniania) przepisów dotyczących zagadnienia rozbiórki obiektów budowlanych.

14. Art. 46 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zmiany dotyczące art. 46 ww. ustawy dotyczą dwóch kwestii. Proponuje się przerehabilitację tego przepisu, aby wynikające z niego obowiązki stały się łatwiejsze do odczytania dla jego odbiorców.

Ponadto w przepisie zamieszczono odwołanie do art. 47s ww. ustawy. Poprzez tę zmianę projektodawcy chcą podkreślić, że kierownik budowy albo inwestor są obowiązani przechowywać dokumenty stanowiące podstawę wykonania robót budowlanych przez okres wykonywania robót budowlanych. Natomiast sam dziennik budowy prowadzony w postaci elektronicznej będzie przechowywany przez system EDB przez okres istnienia obiektu budowlanego, co wynika z przepisów dodawanego rozdziału 5a.

15. Rozdział 5a Dziennik budowy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Z uwagi na skalę proponowanych zmian dotyczących zagadnienia dziennika budowy wynikającą z wprowadzenia nowej instytucji, czyli elektronicznego dziennika budowy, uznano, że dla czytelności projektowanych zmian właściwe będzie stworzenie dodatkowego rozdziału. Właśnie w tym rozdziale kwestie dotyczące dziennika budowy zostaną szczegółowo uregulowane.

Część rozwiązań zamieszczonych w tym rozdziale (art. 47c ust. 1, art. 47d) jest przeniesiona z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia. Uznano, że z uwagi na ich ustawowy charakter powinny być przedmiotem ustawy, a nie rozporządzenia.

Obecnie nie istnieje wymóg dołączenia do dziennika budowy kopii uprawnień budowlanych uczestników procesu budowlanego. Natomiast do zadań organów nadzoru budowlanego należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego obejmuje m.in. sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień do pełnienia tych funkcji (art. 84a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane). Rozwiązanie zaproponowane w art. 47e ww. ustawy ułatwi realizację zadań organów nadzoru budowlanego i umożliwi eliminowanie z budów nieuczciwych osób, które wykonują samodzielną funkcję techniczną w budownictwie nie posiadając odpowiednich uprawnień budowlanych lub prawa wykonywania samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie.

Niniejsza nowelizacja proponuje zmiany w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane, dzięki którym informacja o tym, jakie uprawnienia budowlane ma dana osoba pełniąca samodzielną funkcję techniczną w budownictwie, będzie wynikała z systemu teleinformatycznego dostępnego w tym zakresie dla organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Tym samym organ, aby sprawdzić, czy dana osoba ma wymagane uprawnienia, będzie szukał odpowiednich informacji w centralnym rejestrze. Dlatego proponuje się wyłączyć konieczność dołączenia kopii decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych w odniesieniu do decyzji wpisanych do rejestru.

Przy czym w ogóle nie trzeba będzie dołączać kopii uprawnień w zakresie projektantów, skoro takie decyzje zostały już dołączone do projektu budowlanego.

Art. 47f wprowadza pojęcie dziennika budowy w postaci elektronicznej. Dzięki temu przepisowi wprost będzie wynikać, że prawo budowlane dopuszcza elektroniczną wersję dziennika budowy, a nie – jak to jest obecnie - tylko papierową.

W ramach obecnie obowiązujących rozwiązań prawnych nie przewiduje się elektronicznego dziennika budowy. Dlatego też art. 47g ust. 2 przedmiotowego przepisu wprowadza nowe rozwiązanie i wyjaśnia, że inwestor występuje o wydanie dziennika budowy w wersji elektronicznej poprzez system EDB. Zakłada się, że w praktyce inwestor będzie się musiał zarejestrować w systemie, bezpłatnie, a następnie po zalogowaniu wystąpi o dziennik budowy. Dziennik pojawi się na koncie inwestora w systemie EDB i będzie mógł on od tego momentu dokonywać wpisów. Inwestor będzie udostępniał dziennik innym uczestnikom. Każdy uczestnik procesu budowlanego będzie się musiał zarejestrować w systemie.

Art. 47g wymienia organy właściwe do wydania dziennika budowy. Co do zasady będzie to organ administracji architektoniczno-budowlanej, ale w przypadkach dotyczących legalizacji samowoli budowlanych oraz w postępowaniach naprawczych organem wydającym dziennik będzie organ nadzoru budowlanego.

W chwili obecnej pojęcie wydania dziennika budowy odnosi się jedynie do formy papierowej dziennika. Wprowadzenie elektronicznego dziennika budowy wymagało określenia formy jego wydania. Art. 47h wyjaśnia, że „wydanie” elektronicznego dziennika budowy polegać będzie na zapewnieniu dostępu do dziennika w systemie EDB.

Art. 47i reguluje przypadek, gdy dochodzi do zmiany inwestora robót, dla których prowadzony był elektroniczny dziennik budowy. Art. 47i ma być gwarancją dla nowego inwestora, że zapewni się mu dostęp do dziennika budowy w systemie EDB w terminie 3 dni od dnia, w którym decyzja uprawniająca go do bycia nowym inwestorem stała się wykonalna. W tym przypadku inwestor nie będzie musiał występować w systemie EDB o to, by organ zapewnił mu dostęp do dziennika budowy. Jednak aby miał do niego dostęp, konieczna będzie rejestracja w systemie EDB. Rozwiązanie to ma zapobiec opóźnieniom w prowadzeniu inwestycji w przypadku przeniesienia decyzji upoważniającej do prowadzenia tej inwestycji.

Okoliczność, że pierwotnie na budowie był prowadzony dziennik budowy w wersji papierowej, nie wyklucza, że po zakończeniu pierwszego tomu dziennika budowy będzie on prowadzony dalej w wersji elektronicznej. Możliwość taką przewidziano w art. 47k ust. 1.

W art. 47k ust. 3 wykluczono jednak możliwość prowadzenia dziennika w wersji papierowej, jeśli na początku był on prowadzony w wersji elektronicznej. Jeśli inwestor zdecydował się już na elektroniczną wersję dziennika, nie może już z niej zrezygnować i prowadzić dziennik w wersji papierowej.

Korzystanie z systemu EDB, w tym prowadzenie elektronicznego dziennika budowy, będzie się odbywało za pośrednictwem strony internetowej wskazanej przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, zgodnie z art. 47l.

Indywidualny numer dziennika budowy pozwoli zarówno inwestorowi, jak i organowi nadzoru budowlanego na odnalezienie dziennika w systemie EDB i odczytywanie wpisów dotyczących konkretnej budowy. Dzięki temu nie trzeba będzie chociażby dołączać

dziennika budowy do dokumentacji przy oddawaniu obiektu budowlanego do użytkowania
- wystarczające będzie wskazanie takiego numeru.

Każda osoba, która będzie chciała dokonać wpisu w elektronicznym dzienniku budowy, będzie musiała wejść na wskazaną stronę internetową, zarejestrować się w systemie EDB, czyli utworzyć tam swoje konto, każdorazowo wprowadzać hasło i posiadać dostęp do Internetu (art. 47m). Zapewni to określoność konkretnego użytkownika. Dzięki temu będzie wiadomo, która osoba dokonała konkretnego wpisu w dzienniku budowy.

Osobą odpowiedzialną za zorganizowanie procesu inwestycyjnego jest inwestor. Dlatego też ten podmiot będzie odpowiedzialny za udostępnianie dziennika budowy innym uczestnikom procesu budowlanego oraz pozbawianie dostępu do dziennika, zgodnie z art. 47n. Jednakże kierownik budowy (robót) będzie mógł udostępniać elektroniczny dziennik osobom wykonującym czynności geodezyjne i organom uprawnionym do kontroli, jeśli pojawiają się na terenie budowy.

Przepis dotyczący pozbawiania dostępu do dziennika budowy odnosi się do funkcjonalności systemu - informuje, że system EDB będzie umożliwiał taką funkcję (art. 47n ust. 2). W projekcie ustawy zamieszczono jednak zastrzeżenie, że pozbawienie dostępu nie może utrudniać lub uniemożliwiać uczestnikom procesu budowlanego wykonywania praw lub obowiązków wynikających z przepisów. Tym samym, jeśli inwestor poprzez pozbawienie dostępu do dziennika w systemie EDB uniemożliwi np. kierownikowi budowy wykonywanie jego obowiązków, to bierze na siebie odpowiedzialność w tej kwestii. Natomiast kierownik budowy nie ponosi w takim przypadku odpowiedzialności za to, że nie dokonuje wpisów do dziennika budowy.

Na administratora systemu EDB w art. 47o wyznacza się Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, będącego centralnym organem administracji rządowej w sprawach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

Natomiast organy administracji architektoniczno-budowlanej, organy nadzoru budowlanego oraz inne organy uprawnione do kontroli przestrzegania przepisów na terenie budowy uzyskają prawo dostępu do systemu EDB, czyli m.in. do przeglądania dokonanych w dzienniku budowy wpisów (art. 47p). Dostęp ten będzie mógł być zapewniony poprzez przydzielenie odpowiednich uprawnień przez GINB lub podmioty upoważnione do tego przez GINB, albo przez udostępnienie dziennika budowy przez inwestora czy kierownika budowy.

W celu zapewnienia dostępu do danych zamieszczonych w elektronicznym dzienniku budowy jedynie dla osób do tego uprawnionych korzystanie z systemu EDB będzie wymagało uwierzytelnienia, czyli uprzedniego założenia konta, każdorazowego zalogowania się i podania hasła (art. 47r).

Na mocy art. 47s system EDB ma przechowywać dane zawarte w elektronicznym dzienniku budowy tak długo, jak długo będzie istniał obiekt, którego dany dziennik dotyczy.

W art. 47t ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane zamieszczono upoważnienie dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania rozporządzenia dotyczącego dziennika budowy.

16. Art. 49 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Proponuje się, aby obowiązek uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie nie dotyczył wszystkich legalizowanych samowoli budowlanych, ale jedynie skomplikowanych inwestycji, czyli takich, których budowa wymagała decyzji o pozwoleniu na budowę lub zgłoszenia z projektem budowanym. Inne nielegalne budowy nie powinny wymagać pozwolenia na użytkowanie, zwłaszcza że nie wymagają one sporządzenia projektu budowlanego.

Takie rozwiązanie było obowiązywało przez 19 września 2020 r., jednak z uwagi skonsolidowanie przepisów o wszystkich samowolach budowlanych w art. 48 i 49 i brak stosowanej zmiany w art. 49 ust. 5 obowiązek uzyskania pozwolenia na użytkowanie został nałożony również na drobne samowole budowlane. Nowelizacja dostosowuje więc art. 49 ust. 5 do wieloletniej praktyki i sprawdzonych rozwiązań prawnych w tym przedmiocie.

17. Art. 51 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zmiana w art. 51 ust. 4 ma na celu dostosowanie tego przepisu do brzmienia art. 51 ust. 1 pkt 3 obowiązującego od 19 września 2020 r.

18. Art. 57 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Jednym z dokumentów dostarczanych po zakończeniu budowy do organu nadzoru budowlanego jest oryginał dziennika budowy, który obecnie jest dokumentem papierowym. Przedmiotowy projekt ustawy wprowadza instytucję elektronicznego dziennika budowy, co musi znaleźć odzwierciedlenie w art. 57 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, określającym dokumenty wymagane przy oddawaniu obiektu do użytkowania. Jeśli prowadzony był elektroniczny dziennik budowy, wówczas nie będzie konieczności jego dostarczenia do organu. Wystarczające będzie podanie numeru tego dziennika, a organ nadzoru budowlanego zapozna się z wpisami do dziennika poprzez system EDB.

Skoro do organu nie trafi dziennik budowy w wersji elektronicznej, nie będzie tym samym konieczności jego zwracania, a zwrot dziennika budowy będzie dotyczył jedynie tego dziennika, który był prowadzony w wersji papierowej (projektowany art. 57 ust. 8).

19. Art. 60 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Art. 60 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane wymienia dokumenty przekazywane przez inwestora właścicielowi obiektu budowlanego. Skoro przedmiotowa nowelizacja dopuści możliwość prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej, niezbędne stało się uregulowanie kwestii przekazania takiego dziennika właścicielowi obiektu budowlanego. Uznano, że przekazany zostanie wydruk takiego dziennika z systemu EDB albo nośnik danych zawierający elektroniczny dziennik budowy.

20. Rozdział 5d Książka obiektu budowlanego ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Z uwagi na wprowadzenie do Prawa budowlanego nowej instytucji, jaką jest elektroniczna książka obiektu budowlanego, uznano za stosowne stworzenie odrębnego rozdziału dedykowanego zagadnieniu książki obiektu budowlanego.

W art. 60a określono, jakiego rodzaju zagadnień dotyczą wpisy do książki obiektu budowlanego.

Art. 60b wskazuje, dla jakich obiektów budowlanych prowadzi się książkę obiektu budowlanego. Jest to analogiczne rozwiązanie do obecnego art. 64 ust. 1 i 2 ustawy.

Art. 60c doprecyzowuje, kiedy należy założyć książkę obiektu budowlanego.

W art. 60d wymienione zostały osoby uprawnione do dokonywania wpisów w książce obiektu budowlanego.

Zgodnie z art. 60e wpis w książce obiektu budowlanego dokonuje się w dniu zaistnienia okoliczności, której wpis dotyczy. Rozwiązanie to zostało przeniesione z obecnego § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego.

Zgodnie z art. 60f książkę obiektu budowlanego zakłada się i prowadzi się w postaci elektronicznej z wykorzystaniem systemu EKOB. Adres strony internetowej, która zapewnia dostęp do systemu EKOB, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

System EKOB jest systemem teleinformatycznym (art. 60f ust. 3).

Każdej książce obiektu budowlanego prowadzonej w postaci elektronicznej nadaje się w systemie EKOB indywidualny numer (art. 60f ust. 4).

W celu założenia książki obiektu budowlanego należy się rejestrować i założyć konto w systemie EKOB (art. 60h ust. 1).

Zgodnie z art. 60h ust. 3 osoby, które zakładają konto w celu przeprowadzenia kontroli stanu technicznego w celu rejestracji i zakładania konta w systemie EKOB, będą musiały dodatkowo wskazać rodzaj i zakres posiadanych wszystkich uprawnień budowlanych.

Na podstawie art. 60i właściciel lub zarządca obiektu budowlanego zapewniają dołączenie do książki obiektu budowlanego planu sytuacyjnego obiektu budowlanego. Analogiczne rozwiązanie przewiduje obecny § 5 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego.

Administratorem danych zgromadzonych w systemie EKOB jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego (art. 60l).

System EKOB zapewnia przechowywanie książki obiektu budowlanego przez okres istnienia obiektu budowlanego (art. 60o).

W art. 60p przewidziano upoważnienie dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia książki obiektu budowlanego oraz szczegółowego sposobu uwierzytelniania w systemie EKOB.

21. Art. 62a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Niniejsza nowelizacja proponuje zmiany w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane, dzięki którym informacja o tym, jakie uprawnienia budowlane ma dana osoba pełniącą samodzielną funkcję techniczną w budownictwie, będzie wynikała z systemu teleinformatycznego dostępnego w tym zakresie dla organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

Tym samym organ, aby sprawdzić, czy dana osoba ma wymagane uprawnienia, będzie szukał odpowiednich informacji w centralnym rejestrze. Dlatego proponuje się wyłączyć z wymogu dołączenia do protokołu z kontroli obiektu budowlanego kopii decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych w odniesieniu do uprawnień wpisanych do centralnego rejestru.

Analogiczne rozwiązanie zaproponowano w odniesieniu do kopii zaświadczenia o wpisie na listę izby samorządu zawodowego.

22. Art. 62b ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Wprowadza się przepis, zgodnie z którym, dokonanie wpisu o kontroli w książce obiektu budowlanego oraz zawiadomienie organu nadzoru budowlanego o kontroli będzie miało miejsce za pomocą systemu EKOB.

23. Art. 64 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Z uwagi na wprowadzenie specjalnego rozdziału dotyczącego książki obiektu budowlanego proponuje się uchylene art. 64, który obecnie reguluje kwestie dotyczące książki obiektu budowlanego.

24. Art. 70 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zgodnie z zaproponowanym rozwiązaniem osoba dokonująca kontroli będzie obowiązana bezzwłocznie przesłać kopię tego protokołu do organu nadzoru budowlanego za pomocą systemu EKOB.

25. Rozdział 7a Portal e-Budownictwo ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Projekt ustawy wprowadza do Prawa budowlanego pojęcie portalu e-Budownictwo. Portal ten umożliwi składanie wniosków, zgłoszeń i zawiadomień w formie dokumentu elektronicznego.

Na portalu e-Budownictwo będzie można zakładać konto. Dzięki temu inwestor będzie miał w jednym miejscu wnioski, zgłoszenia i zawiadomienia, jakie skierował do organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

Administratorem danych osób korzystających z tego portalu będzie Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Przewiduje się również upoważnienie dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu uwierzytelniania w portalu e-Budownictwo.

Portal e-Budownictwo będzie z czasem rozwijany o dodatkowe funkcje, co będzie powodowało konieczność dodawania kolejnych regulacji prawnych. Dlatego wprowadza się odrębny rozdział dla portalu e-Budownictwo, który z czasem będzie się rozrastał o kolejne przepisy.

26. Art. 81 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zaproponowane w niniejszym projekcie zmiany w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane (m.in. stworzenie systemu teleinformatycznego do prowadzenia rejestru) pozwolą organom administracji architektoniczno-budowlanej i organom nadzoru budowlanego na dostęp do danych dotyczących: uprawnień budowlanych i wpisu na listę izby samorządu zawodowego w odniesieniu do poszczególnych osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie (art. 88a ust. 5c).

Tym samym zamiast wymagać kopii uprawnień budowlanych, organ będzie sprawdzał uprawnienia budowlane wpisane do centralnego rejestru za pomocą systemu teleinformatycznego.

27. Art. 88 a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

W chwili obecnej zgodnie z art. 88a ust. 1 pkt 3 ww. ustawy Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego prowadzi w formie elektronicznej centralne rejestry: osób posiadających uprawnienia budowlane i ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej.

Proponuje się stworzenie nowoczesnego systemu, w którym prowadzone byłyby rejestry, w miejsce obecnego przestarzałego technologicznie. Dlatego też konieczne jest doprecyzowanie art. 88a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Ponadto w art. 88a ust. 1 pkt 3 lit. c ww. ustawy dokonuje się poprawki redakcyjnej. Dodaje się na końcu przepisu wyraz „w budownictwie”. Zgodnie z art. 95 ww. ustawy ponosi się odpowiedzialność zawodową w budownictwie. Obecna nazwa odpowiedzialności zamieszczona w art. 88a ust. 1 pkt 3 lit. c ustawy jest niepełna.

W wyniku proponowanych w art. 88a zmian w centralnych rejestrach pojawią się nowe informacje, które pozwolą na lepsze zidentyfikowanie danej osoby (np. tytuł zawodowy).

Uchyla się pkt 12 w art. 88a ust. 2 ww. ustawy dotyczący numeru kancelaryjnego, ponieważ wprowadzanie takiej informacji do rejestru i gromadzenie takich informacji stanie się zbędne ze względu na to, że rejestry będą prowadzone w systemie teleinformatycznym.

W art. 88a wskazuje się, że w rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane zamieszcza się dane kontaktowe, co obecnie wynika z rozporządzenia tytuł, organ, data i dane promulgacyjne.

Ponadto dokonuje się zmian redakcyjnych obejmujących art. 88a ust. 2 pkt 9, 11, ust. 3 i 4 ww. ustawy.

Ponadto wskazuje się, że niektóre dane ww. rejestru będą publikowane na stronie internetowej. Jednak dane osób wpisanych do rejestru przed wejściem w życie ustawy w zakresie niektórych przepisów dot. rejestru (co zakładano na dzień 30 czerwca 2021 r.) będą publikowane tylko za zgodą tych osób. Dotychczas dane udostępnia się jedynie na wniosek, co wynika z dotychczasowego brzmienia art. 88a ust. 5 ustawy. Proponuje się zachować to prawo dla osób, które uzyskały uprawnienia budowlane przed wejściem w życie nowelizacji. Zgodnie zaś z projektowanym art. 88a ust. 5c organom administracji architektoniczno-budowlanej oraz organom nadzoru budowlanego zapewni się dostęp do systemu teleinformatycznego, za pomocą którego prowadzony jest centralny rejestr. Dzięki temu rozwiązaniu organy będą mogły za pośrednictwem centralnego rejestru sprawdzić uprawnienia budowlane lub aktualność wpisu na listę samorządu zawodowego. Dlatego też istotne jest, aby prowadził go centralny organ administracji rządowej, jakim jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

W projektowanym art. 88a ust. 6 ww. ustawy wprowadza się nowe upoważnienie dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do wydania rozporządzenia, uwzględniające nowe procedury wprowadzania danych do centralnych rejestrów (formularze) oraz okoliczność, że rejestry mają być prowadzone za pomocą systemu teleinformatycznego.

28. Art. 93 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zmiany redakcyjne w związku z dodaniem do ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane w ramach niniejszej nowelizacji Rozdziału 5a Dziennik budowy, konieczne

stało się dokonanie zmiany w art. 93 pkt 4 ustawy polegającej na wprowadzeniu odesłania do nowych przepisów dotyczących dziennika budowy i przeniesieniu przepisów dot. książki obiektu budowlanego i kontroli okresowych do innych jednostek redakcyjnych.

29. Art. 96 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

Zmiana redakcyjna dostosowująca przepis do pojęcia określonego w ww. ustawie (odpowiedzialność zawodowa w budownictwie).

30. Art. 99 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

W ust. 1 dokonuje się zmiany redakcyjnej w zdaniu wstępnym.

Ponadto uchyla się pkt 4, zgodnie z którym w chwili obecnej ostateczną decyzję o ukaraniu przesyła się do wiadomości Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego. Proponuje się rezygnację z przysyłania w formie papierowej decyzji do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego i zastąpienie przekazania papierowego formą elektroniczną za pomocą systemu teleinformatycznego (projektowany ust. 3).

Dane identyfikujące decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz dane dotyczące osoby ukaranej będą wprowadzane do systemu przez pracowników izb samorządu zawodowego za pomocą formularzy.

Tak jak w przypadku danych dotyczących uprawnień budowlanych, tak też i w przypadku danych o ukaraniu Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego będzie posiadał możliwość wystąpienia do organów samorządu zawodowego o weryfikację danych zawartych w przekazanych formularzach.

31. Art. 101 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

W chwili obecnej informacja o zatarciu kary jest przesyłana przez organ samorządu zawodowego do wiadomości Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Proponuje się, aby informacja ta była przekazywana w wersji elektronicznej za pomocą systemu teleinformatycznego.

32. Art. 2 nowelizacji

Propozycje zmian obejmują zmiany art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1117) w zakresie organizacji okręgowych zjazdów izb samorządu zawodowego. Zgodnie z obecnym art. 15 ust. 3 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa, jeżeli liczba członków okręgowej izby przekracza 200 osób, okręgowy zjazd izby stanowią delegaci wybrani w obwodach wyborczych.

Mając na uwadze liczebność członków samorządu zawodowego architektów, przepis ten ma zastosowanie wyłącznie do dwóch izb okręgowych architektów tj. lubuskiej oraz opolskiej. Liczebność tych izb, na dzień dzisiejszy nie przekracza, bowiem 200 członków.

Izba samorządu zawodowego podkreśla, że konieczność przeprowadzenia zjazdu okręgowego przy udziale wszystkich architektów działających na terenie tych województw rodzi nie tylko utrudnienia organizacyjne, ale związane jest z koniecznością ponoszenia przez małe izby zwiększonych kosztów organizacji posiedzenia okręgowego zjazdu. W tych, bowiem przypadkach, liczba członków zjazdu okręgowego jest znacznie większa niż

liczba delegatów na Zjazd Krajowy, co nie znajduje jakiegokolwiek uzasadnienia praktycznego.

Należy podkreślić, że w przypadku samorządu zawodowego inżynierów budownictwa, z uwagi na liczebność jego członków, przepis ten nie znajduje zastosowania. Wszystkie izby okręgowe inżynierów budownictwa dokonują wyborów poprzez wybory w obwodach wyborczych. Zatem w przypadku tego samorządu, zmiana przepisu nie wpłynie na organizację wyborów.

W obecnej chwili kwestia konieczności organizacji posiedzeń tak znaczącej liczby architektów z danego województwa stała się szczególnie istotna z punktu widzenia zagrożenia epidemicznego. W praktyce, bowiem może zostać uniemożliwione przeprowadzenie takiego zjazdu.

Stosownie do postulatów izb samorządu zawodowego projekt proponuje również rozwiązanie (wprowadzenie nowego art. 53a), zgodnie z którymi Krajowe i okręgowe sądy dyscyplinarne izb samorządu zawodowego architektów i inżynierów budownictwa będą miały możliwość pracy w trybie zdalnym.

Projektowane zmiany zagwarantują stronom i uczestnikom postępowania, tak zarówno w zakresie odpowiedzialności zawodowej, jak i dyscyplinarnej, członków samorządów zawodowych architektów i inżynierów budownictwa, prawa dostępu do zapoznania się z aktami sprawy także za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Szczególnie w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, gdy sąd dyscyplinarny przeprowadza posiedzenie lub rozprawę w trybie zdalnym powinien mieć możliwość zapewnienia stronie udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy również za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną na adres wskazany w rejestrze danych kontaktowych, o którym mowa w art. 20j ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne lub inny adres elektroniczny wskazany przez stronę.

33. Art. 3 nowelizacji

Projekt proponuje rozwiązanie, zgodnie z którym organy będą kontrolować przynależność do izby samorządu zawodowego za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a nie za pośrednictwem zaświadczeń.

Tym samym, skoro organy mają bazować na danych z systemu, konieczne będzie zaktualizowanie zamieszczonych w systemie danych na temat przynależności do właściwej okręgowej izby samorządu zawodowego, w tym o zawieszeniu w prawach, tak aby organy korzystały z wiarygodnych informacji.

34. Art. 4 nowelizacji

Przepis przejściowy odnosi się do wszczętych spraw dotyczących wydania decyzji o wpisie do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

35. Art. 5 nowelizacji

Za konieczne uznano zamieszczenie przepisu przejściowego dotyczącego dzienników budowy wydanych przed wejściem w życie niniejszej nowelizacji. Nie jest bowiem zasadna zmiana sposobu prowadzenia dzienników budowy, które zostały wydane i były prowadzone

przed wejściem w życie nowelizacji w taki sposób, jaki będzie obowiązywał po wejściu projektu w życie.

36. Art. 6 nowelizacji

Wprowadzono przepisy przejściowe dotyczące prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci papierowej i elektronicznej.

Do końca 2023 r. właściciele i zarządcy będą mieli wybór i mogli zakładać książki obiektu budowlanego w postaci papierowej albo elektronicznej. Natomiast do końca 2026 r., właściciele i zarządcy, którzy prowadzą książkę obiektu budowlanego w postaci papierowej, będą zobowiązani przejść na książkę w postaci elektronicznej.

37. Art. 7 nowelizacji

Art. 7 ust. 1 to przepis regulujący kwestię zachowania w mocy dotychczasowego rozporządzenia w sprawie książki obiektu budowlanego, z uwagi na okres przejściowy co do możliwości zakładania i prowadzenia książki obiektu budowlanego.

W art. 7 ust. 2 za konieczne uznano zamieszczenie przepisu regulującego kwestię zachowania w mocy dotychczasowego rozporządzenia w sprawie wzorów i sposobu prowadzenia w formie elektronicznej centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia art. 88a ust. 6 ustawy.

38. Art. 8 nowelizacji

Z uwagi na zaproponowany w przedmiotowej nowelizacji szeroki zakres zmian i dotyczący ich szeroki zakres zagadnień, ustawa w całości nie może wejść w życie w jednym terminie. Terminy wejścia w życie poszczególnych przepisów będą różne, ponieważ są uzależnione od różnych okoliczności.

Termin wejścia w życie części przepisów uzależniony jest od tego, kiedy uda się dołączyć do centralnych rejestrów szersze dane dotyczące uprawnień budowlanych lub skanów tych uprawnień, dotyczących istniejących wpisów w centralnym rejestrze. Dopóki te dane nie zostaną przekazane, przepisy dotyczące centralnego rejestru nie mogą wejść w życie. Dane dotyczą tysięcy osób posiadających uprawnienia budowlane, a zatem ich przekazanie wymaga czasu.

Inne przepisy uzależnione są od prac nad elektronicznym dziennikiem budowy i całym systemem EDB oraz EKOB. W przypadku tych przepisów okolicznością, która powoduje, że przepisy te nie mogą wejść w życie od razu razem z całą ustawą, są kwestie techniczne. Dopóki nie zakończą się prace techniczne nad systemem EDB oraz EKOB, przepisy w tym zakresie nie mogą wejść w życie i ich wejście w życie jest z tego powodu oddalone w czasie.

Projektodawca nie ma wpływu na ziszczenie się tych okoliczności. Nie może przyspieszyć zakończenia przekazywania danych do centralnego rejestru ani zakończenia prac nad stworzeniem systemu EDB oraz EKOB. Z tego właśnie powodu część przepisów wejdzie w życie później niż cała ustawa.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego

systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.